

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind suplimentarea bugetului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului pe anul 2014 cu sumele necesare reprezentării României de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții, din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2014

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ (*)

În conformitate cu prevederile Legii nr. 320/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2005 privind mandatarea Ministerului Finanțelor Publice pentru reprezentarea României sau a altor instituții publice în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) s-a subrogat Ministerului Finanțelor Publice, în toate drepturile și obligațiile aferente litigiilor aflate pe rolul Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții, ce au ca obiect problematica din sfera sa de competență.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2014, nr. 356/2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 805/19.12.2013, prin care a fost aprobat și bugetul AAAS, a fost alocată suma de 3.800 mii. lei pentru acoperirea cheltuielilor legate de reprezentarea în procedurile judiciare și pentru reprezentarea în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții.

Suma alocată a fost repartizată celor două dosare aflate pe rolul ICSID, în acest sens fiind încheiate Acte adiționale la contractele cadru de reprezentare, astfel:

- pentru dosarul nr. ARB 10/13 - consorțiul Leaua & Asociații și LALIVE Avocats, suma de 2.700 mii. lei.
- pentru dosarul ARB 12/25 - consorțiul SCP Cobuz și Asociații, SPRL Boștina și Asociații, CI Sîrbu Manuela, suma de 1.100 mii. lei.

În urma discuțiilor purtate între reprezentanți ai instituției noastre și reprezentanți ai Ministrului Finanțelor Publice a rezultat că în după rectificarea bugetară, suma alocată pentru acoperirea cheltuielilor legate de reprezentarea în procedurile judiciare și pentru reprezentarea în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții va fi diminuată la

3.450 mii. lei.

Suma alocată a fost cheltuită în totalitate pentru acoperirea unei părți din facturile transmise de consorții, în vederea decontării.

Având în vedere faptul că au fost epuizate fondurile alocate prin bugetul de stat, iar AAAS trebuie să achite suma de 164.000 USD (taxă arbitrală), până cel târziu la data de 06 august 2014, precum și faptul că mai există încă facturi transmise de consorții care nu au putut fi decontate din cauza lipsei disponibilităților bănești necesare, fiind angajate și cheltuieli reprezentând onorarii experți, în vederea bunei reprezentări a Statului Român în fața ICSID, este imperios necesară obținerea unor sume suplimentare care să asigure acoperirea integrală a cheltuielilor efectuate de consorții.

Potrivit dispozițiilor art. VIII din OUG nr. 4/2011 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice stabilite prin titluri executorii, "Pentru finanțarea cheltuielilor legate de reprezentarea în procedurile judiciare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și pentru reprezentarea în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții, A.V.A.S. poate beneficia de sume repartizate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în condițiile legii. Aceste sume au destinație specială în condițiile prevederilor art. 452 alin. (2) lit. a) din Codul de procedură civilă și nu pot fi urmărite silit pentru obligațiile de plată ale A.V.A.S., stabilite prin titluri executorii".

Litigiile aflate pe rol în acest moment, presupun avansarea unor cheltuieli pentru taxe și onorarii, pentru deplasarea martorilor și experților, dar și plata unor experți financiari, legali, tehnici, a unor investigatori, a traducerilor necesare pentru documentația integrală care se va depune în instanță, precum și pentru plata firmelor de avocatură care reprezintă statul român în aceste procese, situație în care, solicităm, într-o primă etapă, suplimentarea bugetului.

1. Descrierea situației actuale

În anul 2014 AAAS asigură reprezentarea României la Curtea de Arbitraj, prin intermediul unor firme de avocatură, în următoarele dosare:

1. Dosarul ARB/10/13, constituit în anul 2010 la solicitarea reclamantilor Hassan Awdi, Enterprise Business Consultants, Inc. Alfa El Corporation, prin care aceștia au invocat nelegalitatea executării de către AAAS a garanției reale mobiliare constituite asupra acțiunilor SC Rodipet SA, precum și nerespectarea de către Statul Roman (AAAS) a clauzelor cuprinse în contractul de privatizare încheiat.

Reprezentarea intereselor Statului Roman este asigurată de Consorțiul format din societățile de avocați Leaua & Asociații și Lalive Avocats în baza contractului cadru de reprezentare nr. 55/27.12.2010.

Cuantumul total al pretențiilor solicitate de reclamant este de **185.359.108 Euro**.

Din suma alocată pentru acest dosar, AAAS a achitat suma de 2.345.993 mii lei, reprezentând onorarii asistență juridică și cheltuieli.

Prin adresa din 07.07.2014, pentru acest dosar Tribunalul arbitral (ICSID), a solicitat statului român, plata suplimentară, până la data de 06 august 2014, a sumei de 164 mii USD, reprezentând suplimentarea taxei arbitrale.

Până la sfârșitul anului 2014 consorțiul a estimat un necesar de 4.190 mii Euro (în echivalent lei - 18.855 mii lei, la un curs euro/leu de 4,5 lei), reprezentând onorarii avocați, onorarii expert contabil și experți legali, suplimentarea onorariului unor experți, precum și costuri ICSID.

Având în vedere că aceste cheltuieli exced bugetului aprobat pe anul 2014 alocat consorțiului prin actele adiționale încheiate, este necesară obținerea unor fonduri suplimentare care să acopere plata acestor cheltuieli.

Plățile către consorțiu au fost făcute numai în baza actelor adiționale, care au fost încheiate ulterior aprobării suplimentării bugetului și au angajat legal doar sumele alocate și aprobate conform legii.

În concluzie, suma necesară AAAS în vederea susținerii intereselor Statului Roman în fața ICSID, pentru anul 2014, pentru dosarul ARB 10/13, este de 18.855 mii lei.

2. Dosarul ARB/12/25, constituit în anul 2012, la solicitarea reclamanților Stefano și Marco Gavazzi pentru rezilierea contractului de privatizare a societății comerciale SOCOMET SA

Reprezentarea intereselor Statului Român este asigurată de Consorțiul format din societățile de avocați SCP Cobuz și Asociații, SPRL Boștină și Asociații și CI Sîrbu Manuela, între AAAS și consorțiu fiind încheiat contractul cadru de reprezentare nr. 52/20.12.2012.

Cuantumul total al pretențiilor solicitate de reclamanți este de 1.016,386 mii EURO și 37.806,720 mii USD, reprezentând compensația pentru prejudiciile suferite ca urmare a încălcării de către România a obligațiilor instituite prin Tratat, plus dobânda aferentă pe care tribunalul urmează să o stabilească la o valoare pe care o consideră justă și echitabilă.

AAAS a achitat în anul 2014 contravaloarea a două facturi, în valoare de 1.100 mii lei, în limita sumei alocate de la bugetul de stat, angajată legal prin actele adiționale, conform contractului cadru de reprezentare.

Conform estimărilor consorțiului ce ne reprezintă interesele, suma necesară până la sfârșitul primului semestru al anului 2014 este de 1.610 mii lei, reprezentând contravaloare onorarii avocat și cheltuieli aferente perioadei martie-decembrie 2014.

Apreciem că până la sfârșitul anului 2014, suma

	necesară acoperirii cheltuielilor ce urmează a fi efectuate cu avocații, experți, alte cheltuieli, va fi de 1.390 mii lei <i>În concluzie, suma necesară AAAS în vederea susținerii intereselor Statului Roman în fața ICSID, pentru anul 2014, pentru dosarul ARB 12/25, este de 3.000 mii lei.</i> Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului nu dispune de resursele bănești necesare pentru cheltuielile indispensabile reprezentării României în astfel de litigii, deoarece toate conturile instituției sunt blocate ca urmare a executărilor silite declanșate în special de păgubiții Fondului Național de Investiții, dar și de alți creditori (SC BIT SA, SC ALIA SA, SIF MOLDOVA, creditori FNI). În cazul în care această situație continuă, există riscul major ca România să nu fie reprezentată, ori să fie reprezentată necorespunzător în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții.
1 [^] 1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de hotărâre propune o suplimentare a bugetului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului pentru anul 2014, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2014, cu sumele aferente cheltuielilor necesare reprezentării României în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții, la Capitolul 51.01 „Autorități Publice și acțiuni externe”, Titlul 20 „Bunuri și servicii”, articolul 20.25 „Cheltuieli judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în reprezentarea intereselor statului, potrivit dispozițiilor legale”. <i>Suma necesară AAAS în vederea susținerii intereselor Statului Român în fața ICSID, în anul 2014, este în valoare de 21.855 mii lei.</i> Conform art. VIII din OUG nr. 4/2011 privind „stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea Autorității

	pentru Valorificarea Activelor Statului" (actualmente Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului) și pentru executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor și autorităților publice stabilite prin titluri executorii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 92/2011, aceste sume au destinație specială, în condițiile prevederilor art. 452 alin. (2) lit. a) din Codul de procedură civilă, astfel încât vor fi utilizate exclusiv pentru reprezentarea României în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții.
3. Alte informații (**)	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic: a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impact asupra nivelului prețurilor; c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă; b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase);	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri: a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici; d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Suma cu care este necesar să fie suplimentat bugetul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului pe anul 2014 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, este de **21.855 mii lei**.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit. b) bugete locale: (i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reduce ea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative.	Conform dispozițiilor legale
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului. Proiectul urmează a fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social ce se va întruni la nivelul AAAS.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Ministerul Finanțelor Publice și Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului vor implementa dispozițiile prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, în temeiul art. 108 din Constituția României republicată, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre privind suplimentarea bugetului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului pe anul 2014 cu sumele necesare reprezentării României de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții, din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2014 anexat, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.**

**Autoritatea pentru Administrarea
Activelor Statului,
Președinte**

Nicolae MINEA



Ministerul Economiei

Ministru,

Constantin NIȚĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Finanțelor Publice

Ioana – Maria PETRESCU

Ministrul Delegat pentru Buget

Liviu VOINEA