

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	Potrivit prevederilor art. 5 din <i>Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, serviciile sanitar-veterinare de stat se organizează după o concepție unitară, în sistem piramidal al fluxului de comandă, pe principiul teritorial, ca sector distinct și autonom, având următoarea structură: a) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, care reprezintă autoritatea centrală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, care coordonează tehnic și administrativ întreaga activitate a serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, organizează și controlează efectuarea activităților publice sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor; b) institutele veterinare, autorități de referință la nivel național pentru domeniile de competență specifice acestora, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; c) direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, autorități sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; d) circumscripțiile sanitar-veterinare zonale și circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București; e) posturile de inspecție la frontieră, fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului propriu al Autorității. În prezent, prevederilor <i>Ordonanței Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este organizată și funcționează ca autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. Personalul din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al unităților din subordinea acesteia este format atât din funcționari publici, cât și din personal contractual. În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din <i>Ordonanța Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, structura organizatorică, funcționarea și numărul de posturi din cadrul Autorității, precum și numărul total de posturi pentru unitățile din subordine se aprobă prin hotărâre a Guvernului. În aplicarea prevederilor <i>Ordonanței Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată <i>Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia</i>, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 din 3 decembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere prevederile <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor</i>, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 537 din 26.08.2013 a fost publicată <i>Hotărârea Guvernului nr. 625/2013 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia</i>.
2. Schimbări preconizate	Întrucât potrivit prevederilor definiției din anexa nr. 1 la <i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004</i>, astfel cum a fost modificată prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 71/2013</i>, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este „autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al

administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea *ministrului agriculturii și dezvoltării rurale*”, se impune modificarea corespunzătoare a alineatului (1) al articolului 1 din *Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor se află în coordonarea *primului – ministru*.

În aceste condiții, este necesar ca alineatul (1) al articolului 1 din *Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009*, cu modificările și completările ulterioare, să se modifice și să aibă următorul cuprins:

“(1) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, denumită în continuare Autoritatea, se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.”

La data de 05.02.2014, Plenul Curții Constituționale, investit în temeiul art.146 lit. a) din *Constituția României* și al art.15 din *Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*, s-a întrunit pentru a soluționa, în cadrul controlului anterior promulgării, obiecția de neconstituționalitate a Legii privind aprobarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autorităților publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor* și, în urma deliberărilor, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate formulată și a constatat că dispozițiile Legii privind aprobarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013* sunt neconstituționale față de criticile formulate, raportate la art.115 alin.(6) din *Constituție*, potrivit căruia „*Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică*”.

Potrivit art. 147 alin. (1) din *Constituția României*, republicată, și art. 31 alin. (3) din *Legea nr. 47/1992*, de la momentul publicării deciziei Curții Constituționale în Monitorul Oficial al României, prevederile neconstituționale sunt suspendate de drept până la momentul la care legiuitorul va pune de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile *Constituției*, dar nu mai mult de 45 de zile de la data publicării, *când își încetează efectele juridice*.

În considerarea faptului că termenul de 45 de zile s-a împlinit, iar *Hotărârea Guvernului nr. 625/2013* a fost adoptată în baza *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013*, act normativ care și-a încetat efectele juridice, se impune adoptarea unei *hotărâri a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia*.

Având în vedere că Ministerul Finanțelor Publice nu susține promovarea de măsuri care conduc la creșterea numărului de posturi ocupate din sectorul bugetar și implicit la majorarea cheltuielilor de personal și ținând cont de faptul că numărul aprobat de posturi prin *Hotărârea Guvernului nr. 625/2013* este de 5.419 posturi, respectiv 324 posturi la nivelul aparatului central al Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și 5.095 posturi la nivelul unităților subordonate acesteia, se impune menținerea acestui număr de posturi.

Totodată, în vederea asigurării îndeplinirii corespunzătoare a atribuțiilor Autorității se impune constituirea în cadrul Direcției Generale Control Oficial a Serviciului Antifraudă.

Potrivit art.11 lit. k) și l) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, “Drepturile și competențele Autorității sunt următoarele:

“k) aplică sancțiuni contravenționale în cazul săvârșirii unor fapte care constituie contravenții la legislația sanitar-veterinară;

l) solicită organelor administrației publice centrale și locale aplicarea măsurilor legale în caz de necesitate sau de risc iminent pentru sănătatea animalelor, sănătatea publică, protecția animalelor, protecția mediului și siguranța alimentelor.”

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân*, aprobată

	cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 227/2002</i>, cu modificările și completările ulterioare, “Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, verifică modul de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență de către unitățile administrativ-teritoriale.” Conform art. 15 din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001</i>, cu modificările și completările ulterioare, “Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 14 alin. (1) lit. a) și b) se fac de inspectorii poliției sanitare veterinare, iar cea a contravenției prevăzute la art. 14 alin. (1) lit. c) se face de către angajații serviciilor de specialitate din cadrul primăriilor, de către organele poliției locale ori inspectorii poliției sanitare veterinare.” În conformitate cu prevederile art. 25 alin. (1) din <i>Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor</i>, cu modificările și completările ulterioare, “Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de persoane împuternicite, potrivit atribuțiilor de serviciu, din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al Ministerului Administrației și Internelor.” De asemenea, potrivit art. 26 din <i>Legea nr. 205/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, “(1) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, prin organele abilitate, în colaborare cu reprezentanții organizațiilor de protecție a animalelor, monitorizează aplicarea prezentei legi. (2) Pentru îndeplinirea prevederilor prezentei legi, persoanele împuternicite, potrivit atribuțiilor de serviciu, din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al Ministerului Administrației și Internelor au acces în clădiri, adăposturi și alte locuri unde sunt ținute animalele, precum și dreptul de a solicita orice informație și documente necesare controlului și de a preleva probe pentru cercetări și analize de laborator.” De asemenea, în conformitate cu prevederile <i>Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97 și ale Deciziei de punere în aplicare a Comisiei 2013/188/UE din 18 aprilie 2013 privind rapoartele anuale referitoare la inspecțiile nediscriminatorii efectuate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1/2005 al Consiliului privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97</i>, autoritatea competentă trebuie să realizeze mai multe tipuri de inspecții nediscriminatorii, între care se numără și cele privind protecția animalelor în timpul transportului. În acest sens, este necesară existența în cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a unei structuri care să asigure verificarea respectării legislației specifice privind transportul animalelor. În acest context, se impune înființarea la nivelul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a unei structuri denumite “Poliția sanitară veterinară a animalelor”, care să asigure îndeplinirea obligațiilor legale mai sus prezentate. Având în vedere prevederile legale mai sus menționate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia.
3. Alte informații(**)	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macro-economic	NU ESTE CAZUL
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL

2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL
4. Impactul asupra mediului (***)	NU ESTE CAZUL
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
NU ESTE CAZUL

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
(i) contribuții de asigurări						
e) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru						

acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare. NU ESTE CAZUL
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații	Proiectul de act normativ a fost avizat de Federația Sindicală a Veterinarilor din România.
--	---

este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	NU ESTE CAZUL
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	NU ESTE CAZUL
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a prezentului proiect de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității	NU ESTE CAZUL

biologice	
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Emiterea ordinelor președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea regulamentului de organizare și funcționare al acesteia, precum și pentru aprobarea structurii organizatorice, a numărului de posturi, a statelor nenominale de funcții și a regulamentului de organizare și funcționare pentru unitățile subordonate.
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

În sensul celor prezentate, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat *prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia*, pe care îl propune spre aprobare.

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE
SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR
VLADIMIR ALEXANDRU MĂNĂSTIREANU

AVIZĂM FAVORABIL

GABRIEL OPREA

DANIEL CONSTANTIN

VICEPRIM-MINISTRU
PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

JÓZSEF BIRTALAN

ROVANA PLUMB

PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE

IOANA-MARIA PETRESCU

LIVIU VOINEA

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

ROBERT MARIUS CAZANCIUC

MINISTRUL JUSTIȚIEI

SECRETAR GENERAL Bogdan Mircea DUMITRACHE	
DIRECȚIA GENERALĂ DE CONTROL OFICIAL DIRECTOR GENERAL Maximilian Ilie DRĂGAN	
DIRECȚIA GENERALĂ SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR DIRECTOR GENERAL, Cristian Ioan DUICU	
DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI INTERNE ȘI ADMINISTRAȚIE DIRECTOR GENERAL Gabriel Vasile DRĂGAN	
DIRECȚIA ECONOMICĂ DIRECTOR Cornelia BILȚIU DĂNCUȘ	
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE DIRECTOR Gabriela ANGHELOIU	
SERVICIUL RESURSE UMANE ȘI SALARIZARE ȘEF SERVICIU Corina CONSTANTINESCU	
SERVICIUL JURIDIC ȘEF SERVICIU, Mihail PĂUN	
FEDERAȚIA SINDICALĂ A VETERINARILOR DIN ROMÂNIA PREȘEDINTE Romeo MANEA	
Pentru afișare pe site-ul ANSVSA SERVICIUL COMUNICARE ȘEF SERVICIU, Alina MONEA	