

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ pentru reglementarea unor măsuri bugetare în legătură cu activitatea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

În ultimii ani AAAS a întâmpinat dificultăți în ceea ce privește executarea hotărârilor judecătorești având ca obiect plata unor sume de bani, fiind poprite toate conturile instituției.

Sentințele definitive și irevocabile prin care AAAS este obligată la plata unor sume importante, de peste 450 mil. lei la nivelul lunii iunie 2014, au fost pronunțate de instanțele judecătorești pentru despăgubiri acordate în condițiile legii:

- societăților comerciale privatizate, care după privatizare au pierdut din patrimoniu active, în procesul de retrocedare către foștii proprietari;
- unor persoane fizice și juridice pentru depunerile efectuate la Fondul Național de Investiții, atât în procesul penal cât și în procesul civil;
- unor persoane fizice sau juridice care au obținut sentințe favorabile în litigii izvorâte din activitatea curentă a instituției.

În afara acestor sume, AAAS este obligată să plătească cheltuielile pentru reprezentarea României în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții, în litigiile izvorâte din procesul de privatizare, precum și sumele reprezentând eşalonările la plata drepturilor salariale stabilite prin titluri executorii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar și ale Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare.

După cum este prevăzut prin actele normative emise, AAAS funcționează cu două bugete distincte:

- unul consolidat în bugetul de stat aferent activității de organizare și funcționare, care prin suplimentare asigură și plata drepturilor salariale conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009 și ale Ordonanței Guvernului nr. 17/2012, precum și cheltuielile pentru litigiile internaționale;
- unul pentru activitatea derulată de AAAS, care se aprobă prin Hotărâre de Guvern.

După data de 30 iunie 2014, sumele repartizate de la bugetul de stat AAAS pentru plata cheltuielilor de personal, a celor aferente funcționării, a celor pentru reprezentarea României în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative și a celor pentru plata eşalonată a drepturilor salariale stabilite prin titluri executorii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009 și ale Ordonanței Guvernului nr. 17/2012, ar putea fi supuse executării silit, ceea ce face imposibilă derularea activității.

Situația de blocaj financiar, ca urmare a popririlor instituite de executorii

judecătorești, în temeiul unor titluri executorii, neavând legătură directă cu activitatea funcțională a instituției, ci reprezentând despăgubiri acordate de instanțele judecătorești creditorilor Fondului Național de Investiții, în temeiul unor acte normative, respectiv în virtutea legislației în materia privatizării și valorificării activelor statului, impune găsirea unor soluții care să permită derularea activității.

În acest sens devine absolut necesară luarea unor măsuri care să permită continuarea activității AAAS în scopul asigurării surselor financiare necesare plății obligațiilor prevăzute în titlurile executorii, conform legislației în vigoare, evitând astfel intrarea în încetare de plăți a instituției, asigurând totodată menținerea unui echilibru între interesele aflate în joc, așa cum precizează Curtea Europeană a Drepturilor Omului în Hotărârea din 4 septembrie 2012, pronunțată în Cauza Dumitru Daniel Dumitru și alții împotriva României, paragrafele 41 și 49, decizie citată și în Decizia nr.91 din 2014 a Curții Constituționale referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.1 și art.2 din Legea nr.116/2011 privind stabilirea unor măsuri temporare pentru funcționarea Autorității pentru valorificarea Activelor Statului și a Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare

.În acest scop se propune emiterea unui act normativ care să asigure finanțarea AAAS cu sumele necesare pentru activitatea de organizare și funcționare, și care să reglementeze totodată faptul că pot fi executate toate veniturile din activitatea curentă a instituției, venituri stabilite în conformitate cu legislația în vigoare și, conform prevederilor din bugetul de venituri și cheltuieli al AAAS, aprobat prin hotărâre de guvern.

1. Descrierea situației actuale

Toate conturile AAAS (atât cele deschise pentru activitatea de organizare și funcționare cât și cele pentru activitatea de valorificare/privatizare, respectiv la Trezorerie și la EximBank) sunt blocate și nu pot fi efectuate niciun fel de plăți, ca urmare a popririlor instituite de executorii judecătorești în temeiul unor titluri executorii.

La data prezentei, în baza titlurilor executorii Trezoreria Statului și EximBank au procedat la indisponibilizarea sumelor încasate în conturile AAAS, au fost poprite acțiunile deținute de AAAS la mai mult de 250 societăți comerciale și au fost poprite conturile unor terți (societăți comerciale) pentru sume datorate AAAS, de tipul dividendelor, a sumelor eşalonate prin convenții sau a unor creanțe preluate spre valorificare.

Este de precizat faptul că cea mai mare parte a obligațiilor de plată ale AAAS nu au legătură directă cu activitatea instituției, ci reprezintă despăgubiri acordate de instanțele judecătorești creditorilor F.N.I, în temeiul Legii nr. 333/2001 privind unele măsuri pentru diminuarea consecințelor încetării răscumpărării de unități de fond de către Fondul Național de Investiții, cu modificările și completările ulterioare, atât în procesul civil cât și în procesul penal, cât și despăgubirile reprezentând echivalentul bănesc al imobilelor restituite de societățile comerciale privatizate, către foștii proprietari, prin efectul unor hotărâri judecătorești, pronunțate în temeiul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare și al Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare.

Până la 30 iunie 2014, conform prevederilor legale,

	conturile aferente bugetului de organizare și funcționare nu puteau fi executate, permițând astfel derularea activității în scopul creării veniturilor necesare. După această dată sumele alocate de la bugetul de stat pentru activitatea de organizare și funcționare, pentru acoperirea cheltuielilor efectuate în litigiile internaționale și pentru plata drepturilor salariale câștigate în instanță de foștii salariați, vor putea fi executate astfel încât activitatea instituției se poate bloca. Astfel nu vor fi asigurate resursele bănești necesare pentru plata cheltuielilor privind: - organizarea și funcționarea; - evaluarea activelor supuse valorificării; - plata taxelor de arbitraj, expertizelor încuviințate de instanțele de judecată, serviciilor de asistență juridică în litigiile internaționale; - deplasările în teritoriu ale executorilor AAAS în vederea identificării bunurilor urmăribile, întocmirii proceselor verbale de sechestru, afișării titlurilor executorii; - publicarea anunțurilor de vânzare a activelor prin licitație publică; - transmiterea corespondenței aferentă licitațiilor publice către debitori, primării, cadastru, a celei pentru dosarele constituite în temeiul Legii 10/2001 și a corespondenței FNI. În același timp, blocarea activității AAAS conduce la imposibilitatea creditorilor instituției de a-și recupera creanțele prevăzute în titluri executorii, cu consecința deosebit de gravă a majorării valorilor de restituire. Se creează astfel un cerc vicios care nu va putea asigura îndeplinirea sarcinilor legale.
1 [^] 1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	În scopul remedierii situației prezentate mai sus, este necesară reglementarea explicită a modului de finanțare a unor activități desfășurate de către AAAS, prin includerea tuturor veniturilor obținute din activitatea de bază în scopul acoperirii într-un procent cât mai mare a datoriilor instituției provenite din titluri executorii, sume care sunt incluse în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat prin hotărâre a guvernului și în același timp exceptarea de la executare a sumelor repartizate de la bugetul de stat pentru organizare și funcționare.

3. Alte informații (**)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impact asupra nivelului prețurilor; c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă; b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici. d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

mijlocii din domeniul respectiv	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu aduce atingere bugetului aprobat pentru anul 2014 și nici a celor care vor fi analizate și aprobate în următorii 4 ani.

Ar putea exista un impact negativ asupra bugetului de stat în situația în care sumele repartizate AAAS de la bugetul de stat, pe oricare dintre cele 3 destinații, respectiv, pentru organizare și funcționare, pentru plata drepturilor salariale obținute prin titluri executorii și a sumelor necesare pentru susținerea cheltuielilor în litigiile internaționale, ar fi executate silit, Ministerul Finanțelor Publice fiind obligat să acopere deficitul creat prin această acțiune.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Se va modifica prin aprobarea și intrarea în vigoare a prezentului act normativ, alineatul (3 ¹) al art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Se va solicita avizul Consiliului Legislativ b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Nu este cazul e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa dispozițiile prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art.108, alin. (3) din Constituția României și ale art.1, punctul I.3 din Legea nr. 119/2014 privind abilitare a Guvernului de a emite

ordonanțe, s-a întocmit alăturatul proiect de **Ordonanță, pentru reglementarea unor măsuri bugetare în legătură cu activitatea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**Președintele Autorității pentru
Administrarea Activelor Statului,**

Ministrul Economiei,

Nicolae MINEA

Constantin NIȚĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Finanțelor Publice

Ministrul Delegat pentru Buget

Ioana Maria PETRESCU

Liviu VOINEA

Ministrul Justiției

Robert CAZANCIUC