

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** **pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005** **privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate**

Având în vedere necesitatea transpunerii prevederilor Directivei 2010/41/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 180 din 15 iulie 2010,

luând în considerare că transpunerea urgentă a directivei conduce la posibilitatea soției titularului întreprinderii individuale/persoanei fizice autorizate de a beneficia de concedii medicale și de indemnizații de asigurări sociale de sănătate în sistemul de asigurări sociale de sănătate,

ținând cont de preocuparea constantă a României pentru îndeplinirea obligațiilor care îi revin ca stat membru al Uniunii Europene iar necesitatea transpunerii acestei directive europene vizează interesul public și constituie situație de urgență extraordinară,

având în vedere faptul că netranspunerea, în regim de urgență, a dispozițiilor acestei directive conduce la nerespectarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă, așa cum este el enunțat în Directiva 2010/41/UE,

luând în considerare că în această problematică este declanșată deja acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere (cauza 2012/0399) care în prezent este în faza a doua a etapei precontencioase-avizul motivat și, orice întârziere a autorităților române în a-și îndeplini obligația de transpunere totală a dispozițiilor Directivei 2010/41/UE și de comunicare a acestor măsuri în termene asumate, poate determina Comisia Europeană să sesizeze Curtea de Justiție a Uniunii Europene, solicitând și sancțiuni pecuniare la care să fie obligat statul român (sumă forfetară și penalități pe zi de întârziere)

faptul că încălcarea dreptului european se produce în situația în care, la expirarea termenului procedural de răspuns de două luni de la transmiterea avizului motivat, statele membre nu au adoptat încă măsurile legislative interne de transpunere, indiferent dacă în cursul procedurii contencioase se conformează,

având în vedere faptul că prin Comunicarea Comisiei Europene SEC (2011) 1.024 din 1 septembrie 2011 a fost stabilită pentru România suma minimă forfetară de 1.710.000 euro, iar valoarea factorului național "n" pentru calcularea penalităților cominatorii este de 3,29, penalitățile putând fi cuprinse între aproximativ 2.000 - 130.000 euro/zi de întârziere, ceea ce ar putea avea un impact important asupra bugetului de stat,

ținând cont de faptul că principiului egalității de tratament între bărbații și femeile este un drept fundamental consimțit de tratate și orice încălcare a drepturilor fundamentale, este apreciată factor agravant în considerarea aplicării sancțiunilor,

luând în considerare evitarea declanșării procedurii de infringement, precum și în scopul evitării impunerii sancțiunilor pecuniare împotriva României conform art. 260 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care accelerează mecanismul de impunere a sancțiunilor pecuniare în cazul în care Comisia Europeană, sesizând Curtea de Justiție cu o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, consideră că statul membru nu și-a îndeplinit obligația de a comunica măsurile de transpunere a unei directive adoptate în conformitate cu o procedură legislativă,

având în vedere Politica de toleranță adoptată de Comisie pentru cazurile de netranspunere, potrivit Comunicării privind o mai bună guvernare a pieței unice COM (2012) 259, prin care statele membre trebuie să își asume obiectivul de toleranță zero cu privire la transpunerea directivelor tradus printr-o țintă de 0% deficit de transpunere și deficit de conformitate,

în considerarea faptului că la data de 12 februarie a.c., prin nota Nr. K1/161, agentul guvernamental al României pentru Curtea de Justiție și Tribunalul UE a solicitat autorităților competente adoptarea cu celeritate a actelor normative pentru transpunerea actului european,

având în vedere că în baza art. 2 din Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, este necesară ducerea la îndeplinire a obligațiilor României rezultate din actul aderării și din prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și din celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,  
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

## **ARTICOL UNIC**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.074 din 29 noiembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, alin. (2), după lit.e) se introduce o nouă literă, litera (f) cu următorul cuprins:

„(f) soția/soțul titularului întreprinderii individuale/persoanei fizice autorizate care, fără a fi înregistrată/înregistrat în registrul comerțului și autorizată/autorizat să funcționeze ea însăși/el însuși ca titular a întreprinderii individuale/persoană fizică autorizată sau fără a fi salariată/salariat, participă în mod obișnuit la activitatea întreprinderii individuale/persoanei fizice autorizate, îndeplinind fie aceleași sarcini, fie sarcini complementare.”

2. La articolul 4 alineatul (2) se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

„(2) Cota de contribuție pentru concedii și indemnizații, destinată exclusiv finanțării cheltuielilor cu plata drepturilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, este de 0,85%, aplicată la fondul de salarii sau, după caz, la drepturile reprezentând indemnizație de șomaj, asupra veniturilor supuse impozitului pe venit, asupra veniturilor cuprinse în contractul de asigurări sociale încheiat de persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. e), sau asupra

veniturilor declarate la casele de asigurări de sănătate de persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2), lit.f) , și se achită la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.”

3. La articolul 6 alineatul (6) se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

„(6) Pentru a beneficia de concedii și indemnizații, persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) sunt obligate să depună declarația de asigurare pentru concedii și indemnizații la casa de asigurări de sănătate la care sunt luate în evidență ca plătitori de contribuție de asigurări sociale de sănătate. Cota de contribuție pentru concedii și indemnizații de 0,85% se datorează asupra veniturilor supuse impozitului pe venit potrivit prevederilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, asupra veniturilor declarate în contractele de asigurare socială, pentru persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. e), sau asupra veniturilor declarate la casele de asigurări de sănătate de persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2). lit.f).”

4. La articolul 23 alineatul (2) se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

„(2) De aceleași drepturi beneficiază și femeile care nu se mai află, din motive neimputabile lor, în una dintre situațiile prevăzute la art. 1 alin. (1), dacă nasc în termen de 9 luni de la data pierderii calității de asigurat. Faptul că pierderea calității de asigurat nu s-a produs din motive imputabile persoanei în cauză se dovedește cu acte oficiale eliberate de către angajatori sau asimilații acestora, iar indemnizația se achită din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de către casele de asigurări de sănătate, unde medicul de familie al asiguratului are încheiată convenție.”

5. La articolul 32 alineatul (1) se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

„(1) În cazul în care, potrivit legii, angajatorul își suspendă temporar activitatea sau activitatea acestuia încetează prin: divizare ori fuziune, dizolvare, reorganizare, lichidare, reorganizare judiciară, lichidare judiciară, faliment sau prin orice altă modalitate prevăzută de lege, drepturile prevăzute la art. 2 alin. (1), care s-au născut anterior ivirii acestor situații, se achită din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de către casele de asigurări de sănătate, unde medicul de familie al asiguratului are încheiată convenție.”

6. Articolul 34 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

„Art. 34 Durata concediilor pentru tuberculoză, neoplazii, SIDA, boli cardiovasculare, a concediilor pentru sarcină și lăuzie, îngrijirea copilului bolnav, pentru reducerea timpului de muncă și pentru carantină, precum și pentru risc maternal nu diminuează numărul zilelor de concediu medical acordate unui asigurat pentru celelalte afecțiuni.”

7. La articolul 40, alineatul (1) se modifică și va avea cuprins:

„ (1) Indemnizațiile pot fi solicitate pe baza actelor justificative, în termen de 90 de zile de la data de la care persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) , art. 32 alin. (1), precum și plătitorii prevăzuți la art. 36 alin. (3) lit. a) și lit. b) erau în drept să le solicite.”

Prezenta Ordonanță de urgență transpune art. 7 și art. 8 din Directiva 2010/41/UE a Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 180 din 15 iulie 2010.

**PRIM-MINISTRU**

**Victor-Viorel PONTA**

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### SECȚIUNEA 1

#### TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

### SECȚIUNEA A 2-A

**MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV (\*) Având în vedere art. 7 și art.8 din Directiva 2010/41/UE a Parlamentului European privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă.**

#### 1. Descrierea situației actuale

Ca urmare a adoptării la nivelul Uniunii Europene a Directivei 2010/41/UE privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă, România în calitate de stat membru, are obligația de a transpune acest act normativ în legislația națională. Potrivit dispozițiilor art. 1, alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 158 / 2005, persoanele autorizate să desfășoare activități independente au dreptul, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pe perioada în care au domiciliul sau reședința pe teritoriul României, la concedii medicale și indemnizații de asigurări sociale de sănătate. În acest context, nu se respectă principiul aplicării egalității de tratament între bărbați și femeile care desfășoară o activitate independentă, așa cum este el enunțat în Directiva 2010/41/UE, în sensul că soțul/sotia care participă în mod obișnuit la activitatea întreprinderii individuale/persoanei fizice autorizate îndeplinind fie aceleași sarcini, fie sarcini complementare, nu au posibilitatea de a beneficia de concedii medicale și indemnizații de asigurări sociale de sănătate în sistemul de asigurări sociale de sănătate. Într-un număr mare de dosare, instanțele judecătorești au interpretat noțiunea de

	<p>beneficiar prevăzută în art. 40 din actul normativ menționat, numai în sensul de salariat ca și beneficiar al indemnizației, deși prin beneficiar casele au interpretat că se înțelege atât angajator cât și asigurat, datorită faptului că indemnizațiile sunt plătite de către angajatori. Ca urmare a acestei interpretări, instanțele au considerat că angajatorii nu trebuiau să se încadreze în termenul de 90 de zile prevăzut de actul normativ respectiv.</p> <p>În urma sentințelor definitive și irevocabile date de către instanțele judecătorești, casele de asigurări de sănătate au fost obligate să achite indemnizații de asigurări sociale de sănătate, deși în aceste cazuri nu a fost respectat termenul de 90 de zile pentru solicitarea indemnizațiilor.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (3), lit. a din OUG nr. 158/2005, bolile cardiovasculare se includ în categoria bolilor speciale pentru care acordarea concediului și a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă este mai mare, fără a fi incluse însă în art. 34 ca boli pentru care durata concediilor acordate pentru aceste afecțiuni să nu diminueze numărul zilelor de concediu medical acordate pentru celelalte afecțiuni.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere preocuparea constantă a României pentru îndeplinirea obligațiilor care îi revin ca stat membru al Uniunii Europene, Casa Națională de Asigurări de Sănătate a demarat acțiunea de modificare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 158 / 2005 astfel încât să permită transpunerea în legislația națională a Directivei 2010/41/UE a Parlamentului European. În acest sens, activitatea a fost condiționată de publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 15/10.01.2014, a Legii nr. 4/2014, pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale. Odată cu intrarea în vigoare a actului normativ nominalizat mai sus, s-a creat premiza legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 158/2005 prin introducerea la articolul 1, alin. (2), după lit.e) a unei noi</p>

litere, litera (f) cu următorul cuprins:

„(f) soția/soțul titularului întreprinderii individuale/persoanei fizice autorizate care, fără a fi înregistrată) înregistrat în registrul comerțului și autorizată/autorizat să funcționeze ea însăși/el însuși ca titular a întreprinderii individuale/persoană fizică autorizată sau fără a fi salariată/salariat, participă în mod obișnuit la activitatea întreprinderii individuale/persoanei fizice autorizate, îndeplinind fie aceleași sarcini, fie sarcini complementare.” De asemenea, având în vedere necesitatea precizării cotei de contribuție pentru concedii și indemnizații, destinată exclusiv finanțării cheltuielilor cu plata drepturilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, care se aplică contribuabililor definiți la art.(1), alin. (2), lit.f) , s-a propus modificarea și completarea art.4, alin.(2) după cum urmează: „(2) Cota de contribuție pentru concedii și indemnizații, destinată exclusiv finanțării cheltuielilor cu plata drepturilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, este de 0,85%, aplicată la fondul de salarii sau, după caz, la drepturile reprezentând indemnizație de șomaj, asupra veniturilor supuse impozitului pe venit, asupra veniturilor cuprinse în contractul de asigurări sociale încheiat de persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. e), sau asupra veniturilor declarate la casele de asigurări de sănătate de persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2), lit.f) , și se achită la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.” Modalitatea în care persoanele definite la art.(1), alin. (2), lit.f) pot beneficia de concedii și indemnizații de maternitate este reglementată prin modificarea și completarea capitolului I, art. 6, alin. (6) după cum urmează: “ Pentru a beneficia de concedii și indemnizații, persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) sunt obligate să depună declarația de asigurare pentru concedii și indemnizații la casa de asigurări de sănătate la care sunt luate în evidență ca plătitori de contribuție de asigurări sociale de sănătate. Cota de contribuție pentru concedii și indemnizații de 0,85% se datorează asupra veniturilor supuse impozitului pe venit potrivit prevederilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, asupra

	<p>veniturilor declarate în contractele de asigurare socială, pentru persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. e), sau asupra veniturilor declarate la casele de asigurări de sănătate de persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2), lit.f).<sup>7</sup> Prin modificările și completările aduse Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 158/2005 se transpun în legislația națională prevederile art.7 și art. 8 din Directiva 2010/41/UE a Parlamentului European privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă.</p> <p>De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se reglementează cadrul legal cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-precizarea casei de asigurări de sănătate care achită din FNUASS indemnizația de maternitate pentru femeile care nasc în termen de 9 luni de la pierderea calității de asigurat, precum și care plătește indemnizația în cazul în care angajatorul îi suspendă temporar activitatea sau activitatea acesteia încetează;</li> <li>-armonizarea prevăzută la art. 13 alin. (3) lit. a) și art. 34 prin includerea bolilor cardiovasculare ca boli pentru care durata concediilor acordate pentru aceste afecțiuni nu diminuează durata concediilor acordate pentru celelalte afecțiuni;</li> <li>-pentru o mai bună interpretare a dispozițiilor art. 40 având în vedere sentințele definitive și irevocabile date de către instanțele judecătorești care au interpretat că angajatorii nu trebuie să se încadreze în termenul de 90 de zile prevăzut de actul normativ.</li> </ul>
3. Alte informații (**)	
<p><b>SECȚIUNEA A 3-A</b>  <b>IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	<b>Nu este cazul</b>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<b>Nu este cazul</b>
3. Impactul social	<b>Nu este cazul</b>
4. Impactul asupra mediului (***)	<b>Nu este cazul</b>
5. Alte informații	

**SECȚIUNEA A 4-A****IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT,  
ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN  
LUNG (PE 5 ANI)****- mil lei -**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) venituri proprii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare - disponibilități din venituri proprii ale anului precedent						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<p><b>SECȚIUNEA A 5-A</b></p> <p><b>EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE</b></p>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii				
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6. Alte informații						
<p><b>SECȚIUNEA A 6-A</b></p> <p><b>CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b></p>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	Nu este cazul					

Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>SECȚIUNEA A 7-A</b>	
<b>ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>SECȚIUNEA A 8-A</b>	
<b>MĂSURI DE IMPLEMENTARE</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	

Față de cele menționate s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Ministrul sănătății,**

**Nicolae BĂNICIOIU**

**Avizăm favorabil:**



**Ministrul finanțelor publice**

**Ioana Maria PETRESCU**

**Ministrul muncii, familiei, protecției sociale  
și persoanelor vârstnice**

**Rovana PLUMB**

**Ministrul delegat pentru Buget**

**Liviu VOINEA**

**Ministrul afacerilor externe**

**Titus CORLĂȚEAN**

**Ministrul Justiției**

**Robert Marius CAZANCIUC**

**p. Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate  
Radu Țibichi  
Director General**