

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind suplimentarea cheltuielilor de personal prevăzute în bugetul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS, fost AVAS), aprobat prin legea bugetului de stat aferent anului 2014-Legea nr. 356/2013 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 805/19.12.2013, cu sumele necesare achitării drepturilor salariale stabilite prin titluri executorii, conform prevederilor OUG nr. 71/2009 și ale OG nr. 17/23.08.2012, aferente semestrului I (trimestrele I-II) ale anului 2014

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ (*)

În conformitate cu prevederile art. 46 din Legea nr. 356/2013 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 805/19.12.2013, privind bugetul de stat pe anul 2014 "(1) În anul 2014, plata titlurilor executorii se efectuează în cuantumul prevăzut pentru acest an prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, Ordonanța Guvernului nr. 17/2012, aprobată cu modificări prin Legea nr. 280/2013, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2012, din sumele aprobate la titlul "Cheltuieli de personal", în mod eșalonat în tranșe trimestriale egale.

(2) În bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale, la titlul 10 "Cheltuieli de personal" este prevăzută o sumă globală, din care, prin hotărâre a Guvernului, pot fi majorate în ultima lună a fiecărui trimestru, în cazuri temeinic justificate, cheltuielile de personal prevăzute în bugetele ordonatorilor principali de credite finanțate integral de la bugetul de stat sau din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat, precum și cheltuielile de personal prevăzute în bugetele instituțiilor subordonate finanțate din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat, pentru acoperirea necesarului de credite pentru plata titlurilor executorii conform alin. (1)".

Având în vedere că sumele ce urmează a fi achitate în semestrul I al acestui an (în valoare totală de 5.035 lei), nu au fost prevăzute în bugetul AAAS, în vederea îndeplinirii obligațiilor stabilite în sarcina instituției noastre prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, conform dispozițiilor legale anterior arătate, se impune suplimentarea cheltuielilor de personal, cu sumele necesare acoperirii acestor creanțe.

I. Descrierea situației actuale

În anul 2011, AAAS a fost obligată prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, la plata de drepturi salariale, astfel:

- prin sentința civilă nr. 1590/17.02.2011 pronunțată de Tribunalul București Secția a VIII a conflicte de muncă și asigurări sociale în dosarul nr. 15222/3/2010, AVAS (actualmente AAAS) a fost obligată să achite reclamantului Dumitrașcu Gabriel, o fracțiune din prima de vacanță cuvenită pentru anul 2010, proporțional celor 16 zile de concediu de odihnă efectuate de acesta în perioada 05-26.02.2010; suma totală datorată fiind de 8.805 lei. În primul semestru al anului 2014, AAAS urmează să achite suma de 1.516 lei (compusa din debit,

actualizare cu indicele de inflație, obligații de plată ale angajatorului).

- prin sentința civilă nr. 1331/10.02.2011 pronunțată de Tribunalul București Secția a VIII a conflicte de muncă și asigurări sociale în dosarul nr. 13483/3/2010, AVAS (actualmente AAAS) a fost obligată să achite reclamantei Deftu Elisabeta un salariu compensatoriu, la care se adaugă dobânda legală (calculată începând cu data introducerii acțiunii-16.03.2010 și până la plata efectivă, al cărui quantum este de 2648 lei) precum și la plata sumei de 500 lei cu titlu de cheltuieli de judecată. În primul semestru al anului 2014, AAAS urmează să achite suma de 471 lei (compusă din: debit, dobândă legală, obligații de plată ale angajatorului).

- prin sentința civilă nr. 10649/25.02.2011 pronunțată de Tribunalul București Secția a VIII a conflicte de muncă și asigurări sociale în dosarul nr. 53027/3/2011, AVAS (actualmente AAAS) a fost obligată să achite reclamantei Flutur Daniela Carmen, prima de vacanță cuvenită pentru anul 2010, egală cu un salariu brut stabilit prin contractul individual de muncă nr. 479/2004, actualizată cu indicele de inflație la data plății efective; suma datorată fiind de 8.772 lei (suma neactualizată). În primul semestru al anului 2014, AAAS urmează să achite suma de 1.407 lei (compusă din debit, actualizare cu indicele de inflație, obligații de plată ale angajatorului).

- prin decizia civilă nr. 6973/02.11.2011 pronunțată de Curtea de Apel București Secția a VII a civila și pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale în dosarul nr. 15239/3/2010, AVAS (actualmente AAAS) a fost obligată să achite reclamantei Pașală Doina, prima de vacanță egală cu un salariu brut din luna ianuarie 2010, conform art. 26 alin 1 lit. j din CCM 2009-2010, actualizată cu indicele de inflație la data plății efective; suma datorată fiind de 9.246 lei (suma neactualizată). În primul semestru al anului 2014, AAAS urmează să achite suma de 124 lei (compusă din actualizare cu indicele de inflație, obligații de plată ale angajatorului).

- prin sentința civilă nr. 8964/19.10.2011 pronunțată de Tribunalul București Secția a VIII a conflicte de muncă și asigurări sociale în dosarul nr. 44966/3/2010, AVAS (actualmente AAAS) a fost obligată să achite reclamantului Moldoveanu Marin, prima de vacanță corespunzătoare concediului de odihnă efectuat în perioada 25.01.2010-12.02.2010, sumă ce urmează a fi corectată cu dobânda legală, începând cu data de 21.09.2010, data formulării prezentei acțiuni și până la plata efectivă; suma datorată fiind de 5.383 lei (suma calculată fără dobânda legală). În primul semestru al anului 2014, AAAS urmează

să achite suma de 945 lei (compusă din debit, dobânda legală, obligații de plată ale angajatorului).

În anul 2012, AAAS a fost obligată prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, la plata de drepturi salariale, astfel:

- prin decizia nr. 5980/05.11.2012 pronunțată de Curtea de Apel București Secția a VII a civilă și pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale în dosarul nr. 13897/3/2010, AVAS (actualmente AAAS) a fost obligată să achite reclamantului Doncea Dragoș Constantin, diferența de primă de vacanță încasată și cea cuvenită, pentru perioada 01.01.2009-14.02.2010; suma datorată fiind de 2.007 lei (suma neactualizată). În primul semestru al anului 2014, AAAS urmează să achite suma de 131 lei (compusă din debit, actualizare cu indicii de inflație, obligații de plată ale angajatorului).

- prin decizia nr. 1444/20.02.2012 pronunțată de Curtea de Apel București Secția a VII a civilă și pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale în dosarul nr. 16259/3/2011, AVAS (actualmente AAAS) a fost obligată să achite reclamantului Vlădoiu Luis, un salariu compensatoriu conform art. 78 din contractul colectiv de muncă unic la nivel național pe anii 2007-2010; suma datorată fiind de 2.365 lei (suma neactualizată). În primul semestru al anului 2014, AAAS urmează să achite suma de 159 lei (compusă din debit, actualizare cu indicii de inflație, obligații de plată ale angajatorului), precum și suma de 88 lei, reprezentând sumă venit net pentru hotărârea judecătorească aferentă anului 2013, reîntoarsă în contul AAAS la 24.12.2013, neplătită și recuperată de Trezorerie la sfârșitul anului fiscal 2013, însumând în total 247 lei.

- prin decizia nr. 3219/03.05.2012 pronunțată de Curtea de Apel București Secția a VII a civilă și pentru cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale în dosarul nr. 12144/3/2011, AVAS (actualmente AAAS) a fost obligată să achite reclamantei Stamate Roxana, o compensație în cuantum de 1 salariu lunar, conform art. 78 din contractul colectiv de muncă unic la nivel național pe anii 2007-2010. În primul semestru al anului 2014 AAAS urmează să achite suma de 194 lei (compusă din debit, actualizare cu indicii de inflație, obligații de plată ale angajatorului).

În ceea ce privește plata drepturilor salariale stabilite prin hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 01.01.2011-31.12.2011, aceasta se va realiza în condițiile prevăzute de OUG nr. 71/2009 cu modificările și completările ulterioare și ale OG nr.22/2002.

În ceea ce privește plata drepturilor salariale

	stabilite prin hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 01.01.2012-31.12.2012, aceasta se va realiza în condițiile prevăzute de OUG nr. 71/2009, astfel cum prevăd dispozițiile OG nr. 17/2012 și ale OG nr. 22/2002. Conform dispozițiilor art. 1 din OG nr. 22/2002 <i>“Creanțele stabilite prin titluri executorii în sarcina instituțiilor și autorităților publice se achită din sumele aprobate cu această destinație prin bugetele acestora sau, după caz, de la titlurile de cheltuieli la care se încadrează obligația de plată respectivă”.</i> Potrivit dispozițiilor art. 2 din actul normativ anterior arătat <i>“Dacă executarea creanței stabilite prin titluri executorii nu începe sau continuă din cauza lipsei de fonduri, instituția debitoare este obligată ca, în termen de 6 luni, să facă demersurile necesare pentru a-și îndeplini obligația de plată. Acest termen curge de la data la care debitorul a primit somația de plată comunicată de organul competent de executare, la cererea creditorului”.</i> Art. 3 al O.G. nr. 22/2002 modificată prin Legea nr. 110/2007, prevede ca, în cazul în care instituțiile publice nu își îndeplinesc obligația de plată în termenul prevăzut la art. 2, creditorul va putea solicita efectuarea executării silite <u>potrivit Codului de procedură civilă și/sau potrivit altor dispoziții legale aplicabile în materie.</u> Potrivit dispozițiilor art. 371¹ C. proc. Civ. <i>“Obligația stabilită prin hotărârea unei instanțe sau printr-un alt titlu se aduce la îndeplinire de bunăvoie”.</i> Potrivit dispozițiilor art. 277 din Legea nr. 53/2003 Codul muncii, neexecutarea unei hotărâri judecătorești definitive privind plata salariilor, în termen de 15 zile de la data cererii de executare adresate angajatorului de către persoana interesată, constituie infracțiune. Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului nu dispune de resursele bănești necesare achitării creanțelor stabilite prin hotărârile judecătorești anterior menționate. Neplata acestora conduce la împovărarea bugetului statului cu sume mari (datorate faptului că reclamanții creditori vor declanșa procedura de executare silită ce implică și alte cheltuieli, ce se vor suporta tot din bugetul statului).
1 [^] 1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	Nu este cazul.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de hotărâre propune o suplimentare a cheltuielilor de personal prevăzute în bugetul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS, fost AVAS), aprobat prin legea bugetului de stat aferent anului 2014, cu sumele necesare achitării drepturilor salariale

	stabilite prin titluri executorii, conform prevederilor OUG nr. 71/2009 și ale OG nr. 17/23.08.2012, aferente primului semestru al anului 2014. <i>Suma necesară AAAS, este în valoare de <u>5.035 lei.</u></i>
3. Alte informații (**)	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic:	Nu este cazul.
a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impact asupra nivelului prețurilor; c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;	
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă; b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente;	Nu este cazul.

(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri: a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici; d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	Nu este cazul.

3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Suma cu care este necesar să fie suplimentat bugetul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, este de 5.035 lei.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit. b) bugete locale: (i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea	Nu este cazul.

proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative.	Conform dispozițiilor legale
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului. Proiectul urmează a fi dezbătut în ședința Comisiei de Dialog Social ce se va întruni la nivelul AAAS.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Ministerul Finanțelor Publice și Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului vor implementa dispozițiile prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern, pe care vă rugăm să-l adoptați.

**Autoritatea pentru Administrarea Activelor
Statului,
Președinte,**

Nicolae MINTEA



Ministerul Economiei

Ministru

Constantin NITA

AVIZAM FAVORABIL:

**Ministerul Finanțelor Publice
Ministru,**

Ioana PETRESCU

Ministrul Delegat pentru Buget

Liviu VOINEA