

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b>	
<b>Titlul actului normativ</b>	
<i>Lege privind acordarea asistenței de securitate de către Guvernul Statelor Unite ale Americii prin Programul Foreign Military Sales</i>	
<b>Secțiunea a 2-a</b>	
<b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Asistența de securitate acordată, în prezent, Ministerului Apărării Naționale de către Guvernul SUA se derulează în baza <i>Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii referitor la programele de asistență economică, tehnică și în domenii conexe</i>, ratificat prin <i>Ordonanța Guvernului nr. 25/1996</i>, aprobată prin <i>Legea nr. 30/1997</i>, precum și a <i>Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind cooperarea în domeniul contracarării proliferării armelor de distrugere în masă și promovarea relațiilor militare și de apărare</i>, ratificat prin <i>Ordonanța Guvernului nr. 3/1999</i>, aprobată prin <i>Legea nr. 100/1999</i> și amendat prin <i>Protocolul privind amendarea și prelungirea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind cooperarea în domeniul contracarării proliferării armelor de distrugere în masă și promovarea relațiilor militare și de apărare, semnat la Washington la 30 martie 1998, semnat la București la 5 iulie 2012</i>, ratificat prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2012</i>, aprobată prin <i>Legea nr. 201/2012</i>.</p> <p>Programul Foreign Military Sales – FMS este reglementat de legislația SUA prin <i>the Foreign Assistance Act [PL 87-195]</i>, cu modificările și completările ulterioare, și <i>the Arms Export Control Act [PL 90-629]</i>, cu modificările și completările ulterioare, și directivele Departamentului Apărării al SUA pentru administrarea și implementarea asistenței de securitate. Programul FMS se derulează pe baza contractelor tip Letter of Offer and Acceptance – LOA, încheiate între Guvernul SUA și Guvernul României. Structura abilitată să semneze aceste acorduri, în numele Guvernului SUA, este Defense Security Cooperation Agency - DSCA, subordonată Departamentului de Stat și Departamentului Apărării al SUA.</p> <p>Finanțarea în cadrul Programului FMS se realizează prin două modalități:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- din fonduri nerambursabile, acordate de Guvernul SUA (în perioada 1996-2013 au fost cheltuiți cu această destinație 285,1 mil. USD);</li><li>- din bugetul Ministerului Apărării Naționale (în perioada 1996-2013 au fost cheltuiți cu această destinație 146 mil. USD).</li></ul> <p>Referitor la sumele cheltuite din bugetul ministerului în perioada 1996-2013, precizăm că acestea cuprind echipamente achiziționate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, sume cheltuite în baza Legii nr. 240/2013 pentru realizarea capabilității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capabilității de apărare aeriană în cadrul programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene”, precum și achiziții efectuate pentru trupele românești dislocate în teatrele de operații, în regim de urgență.</p> <p>Semnarea și derularea contractelor de tip LOA cu Guvernul SUA presupun ca execuția bugetară să se efectueze prin excepție de la prevederile</p>

	<p>Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din următoarele considerente: contractele de tip LOA presupun ca fazele execuției bugetare - lichidarea, ordonanțarea și plata - să se parcurgă anterior livrării bunurilor și prestării serviciilor și fără verificarea documentelor justificative care să ateste această livrare/prestare, certificarea urmând să se realizeze până la termenul final stabilit în LOA sau amendamentele anuale la LOA. Astfel, Ministerul Apărării Naționale va efectua pentru începerea derulării LOA plăți în avans, în termen de maximum 30 zile de la semnarea LOA și amendamentelor la acestea, potrivit procedurilor FMS, iar aceste plăți vor putea fi justificate prin bunuri livrate și servicii prestate numai la termenul final stabilit prin LOA, care, în general, depășește un an bugetar.</p>
<p>1<sup>1</sup> prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Derularea contractelor de tip LOA prin Programul FMS se va realiza cu respectarea cerințelor legislației SUA și a directivelor Departamentului Apărării al SUA care reglementează administrarea și implementarea asistenței militare de securitate.</p> <p>Plata în avans, precum și celelalte etape ale execuției bugetare, aferente achizițiilor ce fac obiectul legii se vor realiza prin derogare de la prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin adoptarea actului normativ se creează cadrul legal necesar pentru exceptarea achizițiilor ce fac obiectul acestuia de la prevederile care reglementează plata în avans, precum și celelalte faze ale execuției bugetare, din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În perioada 2014-2017, se estimează a se finanța în cadrul Programului FMS, proiecte din fonduri nerambursabile în valoare de 45 mil USD și din fonduri de la bugetul de stat în valoare de 430 mil USD.</p> <p>Acest proiect de act normativ are în vedere totodată și faptul că pentru implementarea Fazei 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capacității de apărare antiaeriană în cadrul programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene”, este necesară semnarea de contracte tip LOA începând cu anul 2015, care să asigure piesele de schimb și reparațiile necesare pentru operarea avioanelor, precum și instruirea personalului tehnic și navigant în România în perioada 2017-2018, în mod suplimentar față de prevederile Legii nr. 240/2013.</p>
<p>3. Alte informații</p>	
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p>	
<p><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impactul social</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Impactul asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 4-a</b></p>	
<p><b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p>	
<p style="text-align: right;">- mii lei -</p>	
<p>Indicatori</p>	<p>Anul curent</p> <p style="text-align: center;">Următorii 4 ani</p> <p style="text-align: right;">Media pe 5 ani</p>
<p style="text-align: center;">1</p>	<p style="text-align: center;">2      3      4      5      6      7</p>

	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost introduse date în această secțiune întrucât prin adoptarea legii nu se vor genera modificări ale veniturilor și cheltuielilor bugetare. Ulterior, în baza prezentei legi, se vor încheia contracte tip LOA, în funcție de nivelul alocațiilor bugetare aprobate cu această destinație.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de lege este conform cu prevederile legislației comunitare în domeniu – art. 13 lit. (f) din Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Suprem de Apărare a Țării
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Pentru aceste motive a fost elaborat prezentul proiect de *Lege privind acordarea asistenței de securitate de către Guvernul Statelor Unite ale Americii prin Programul Foreign Military Sales.*

**VICEPRIM-MINISTRU  
PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**GABRIEL POPESCU**



**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**MIRCEA DUȘA**



**AVIZĂM FAVORABIL:**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE  
PENTRU REGLEMENTAREA ȘI  
MONITORIZAREA  
ACHIZIȚIILOR PUBLICE**

**BOGDAN-PAUL DOBRIN**

**MINISTRUL DELEGAT  
PENTRU BUGET**

**LIVIU VOINEA**

**MINISTRUL AFACERILOR  
EXTERNE**

**TITUS CORLĂȚEAN**

**MINISTRUL FINANȚELOR  
PUBLICE**

**IOANA-MARIA PETRESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ROBERT-MARIUS CAZANCIUC**

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

## LEGE

### privind acordarea asistenței de securitate de către Guvernul Statelor Unite ale Americii prin Programul Foreign Military Sales

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Art. 1** – Prezenta lege reglementează asistența de securitate acordată de către Guvernul Statelor Unite ale Americii în beneficiul Ministerului Apărării Naționale, prin proiecte derulate în cadrul Programului Foreign Military Sales.

**Art. 2** – În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) Programul Foreign Military Sales - FMS - formă a asistenței de securitate prin intermediul căreia Guvernul Statelor Unite ale Americii furnizează produse, prestează servicii și/sau execută lucrări în domeniile apărării și securității guvernelor străine și organizațiilor internaționale care îndeplinesc condițiile de eligibilitate;

b) proiectul FMS - proiect realizat prin negocierea, semnarea și derularea mai multor contracte de tipul Letter of Offer and Acceptance - LOA;

c) contractul de tip Letter of Offer and Acceptance - LOA – contract încheiat între Guvernul Statelor Unite ale Americii, prin Defense Security Cooperation Agency, și Guvernul României, prin Ministerul Apărării Naționale, care are ca obiect furnizarea de produse, prestarea de servicii și/sau execuția de lucrări în domeniile apărării și securității prin Programul FMS.

**Art. 3** - Finanțarea proiectelor FMS se realizează din:

a) fonduri externe nerambursabile;

b) fonduri de la bugetul Ministerului Apărării Naționale;

c) fonduri externe nerambursabile și fonduri de la bugetul Ministerului Apărării Naționale.

**Art. 4** - (1) Ministerul Apărării Naționale, prin Departamentul pentru armamente, este împuternicit să reprezinte Guvernul României pentru negocierea, semnarea și derularea contractelor de tip LOA.

(2) Activitățile prevăzute la alin. (1) se realizează cu respectarea cerințelor legislației Statelor Unite ale Americii și a directivelor Departamentului Apărării al Statelor Unite ale Americii, care reglementează administrarea și implementarea asistenței de securitate prin Programul FMS.

(3) Instrucțiunile privind derularea la nivelul Ministerului Apărării Naționale a activităților prevăzute la alin. (1) se aprobă prin ordin al ministrului apărării naționale, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

**Art. 5** – (1) Pentru derularea contractelor de tip LOA prevăzute la art. 4 alin. (1), prin derogare de la prevederile art. 52 alin. (1), (3), (5), (6), (7) și (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează Ministerul Apărării Naționale să efectueze lichidarea, ordonanțarea și plata obligațiilor pe baza actelor justificative puse la dispoziție de către Guvernul Statelor Unite ale Americii, prin agențiile sale specializate de management al Programului FMS.

(2) Pentru implementarea execuției bugetare în condițiile prevăzute la alin. (1), Ministerul Apărării Naționale emite norme metodologice, aprobate prin ordin al ministrului apărării naționale, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.