

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	Potrivit prevederilor art. 5 din <i>Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, serviciile sanitar-veterinare de stat se organizează după o concepție unitară, în sistem piramidal al fluxului de comandă, pe principiul teritorial, ca sector distinct și autonom, având următoarea structură: a) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, care reprezintă autoritatea centrală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, care coordonează tehnic și administrativ întreaga activitate a serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, organizează și controlează efectuarea activităților publice sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor; b) institutele veterinare, autorități de referință la nivel național pentru domeniile de competență specifice acestora, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; c) direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, autorități sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; d) circumscripțiile sanitar-veterinare zonale și circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București; e) posturile de inspecție la frontieră, fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului propriu al Autorității. În prezent, în conformitate cu prevederile <i>Ordonanței Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este organizată și funcționează ca autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) din <i>Ordonanța Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, „Pentru efectuarea în exploatațiile nonprofesionale a unor activități sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, <i>direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București pot încheia contracte cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii</i>, pot angaja personal sanitar-veterinar propriu, în condițiile legii, în situațiile în care nu se pot încheia contracte cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii.”. În aplicarea prevederilor <i>Ordonanței Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată <i>Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia</i>, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 din 3 decembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. A pct. 14 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009</i>, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor „organizează activitățile sanitar-veterinare publice de interes la nivel național, prin încheierea de acorduri-cadru, conform legislației privind achizițiile publice, sau prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, după caz, stabilite prin ordin al președintelui Autorității”. De asemenea, potrivit art. 18 din actul normativ mai sus menționat, „Contractele de

	prestari de servicii pentru aplicarea mărcilor auriculare, precum și pentru alte servicii în domeniul sanitar-veterinar se încheie potrivit reglementărilor legale în vigoare privind achizițiile publice.”
2. Schimbări preconizate	Întrucât potrivit prevederilor definiției din anexa nr. 1 la <i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004</i>, astfel cum a fost modificată prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 71/2013</i>, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este „autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale”, se impune modificarea corespunzătoare a alineatului (1) al articolului 1 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009</i>, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor se află în coordonarea primului – ministru. În aceste condiții, este necesar ca alineatul (1) al articolului 1 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009</i>, cu modificările și completările ulterioare, să se modifice și să aibă următorul cuprins: “(1) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, denumită în continuare Autoritatea, se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.” De asemenea, având în vedere prevederile legale mai sus menționate, care, în prezent, stabilesc modalitatea de organizare a activităților sanitar-veterinare publice în exploatațiile nonprofesionale prin încheierea de contracte de servicii potrivit reglementărilor legale în vigoare privind achizițiile publice, în scopul realizării tuturor obiectivelor programului acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și ale altor programe naționale, care se referă la asigurarea sănătății animalelor și, implicit, a sănătății populației, se impune ca activitățile sanitar-veterinare publice mai sus menționate să fie realizate în temeiul unor contracte de concesiune încheiate cu medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii. În condițiile actuale, contractele de servicii încheiate între direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București și medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii, nu acoperă riscurile care derivă din executarea activităților sanitar-veterinare publice la nivel național. Potrivit legislație în vigoare în materia concesiunilor, contractele de concesiune constituie modalitatea prin care se realizează o repartizare clară către concesionari a riscurilor aferente exploatații activităților sanitar – veterinare publice, contribuind astfel la o responsabilizare sporită a acestora cu privire la importanța asigurării sănătății animalelor și, implicit, a sănătății populației, prin efectuarea în exploatațiile nonprofesionale a tuturor activităților sanitar-veterinare publice. Prin comparație cu contractele de concesiune, prin intermediul cărora contractantul, în calitate de concesionar, primește dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel și cea mai mare parte din riscurile aferente exploatații acestora, în cazul contractelor de servicii, prestatorul se limitează strict la realizarea serviciilor contractate, riscurile neputând să fie transferate decât în limitele stabilite în caietul de sarcini. Pe de altă parte, în accepțiunea contractului de servicii, prestatorul răspunde exclusiv pentru serviciul prestat, neavând nici un drept de exploatare a serviciilor prestate pentru exploatațiile nonprofesionale, al căror cost este suportat de către proprietar. În accepțiunea contractului de concesiune, concesionarul are dreptul de exploatare a tuturor serviciilor care formează obiectul contractului, în schimbul unei redevențe, plătite concedentului. Cele de mai sus se înscriu în contextul în care, potrivit art. 4 alin. (1) din <i>Hotărârea Guvernului nr. 1156/2013 privind aprobarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, a</i>

acțiunilor prevăzute în Programul de supraveghere și control în domeniul siguranței alimentelor, precum și a tarifelor aferente acestora, „Fondurile necesare realizării în exploatațile nonprofesionale a acțiunilor sanitar-veterinare, inclusiv analizele și examenele de laborator aferente,” „se asigură din bugetul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, cu încadrarea în bugetul aprobat cu această destinație, și de către proprietari, în condițiile legii.”

Având în vedere prevederile anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1156/2013, pentru activitățile sanitar-veterinare efectuate de medicii veterinari de liberă practică împuterniciți în exploataților nonprofesionale sunt stabilite “tarifele” aferente, inclusiv pentru cazul în care aceste tarife sunt suportate de către proprietarii exploataților nonprofesionale, conform art. 3 alin. (1) din actul normativ mai sus menționat, se justifică alegerea soluției concesiunii activităților sanitar – veterinar public.

Ținând cont de specificul general al realizării activităților sanitar-veterinar public, precum și de interesul major de a se stabili reguli unitare cu privire la organizarea acestor activități, care necesită continuitate și permanentizare, contractele de concesiune reprezintă soluția cea mai potrivită pentru realizarea celor de mai sus.

Datorită numeroaselor modificări legislative, pentru realizarea activităților sanitar-veterinar public, în prezent se încheie contracte de servicii în baza legislației privind achizițiile publice, cu toate că ponderea deținută de contractele de concesiune a acestor activități, încheiate în perioada 1999 – 2006, în temeiul Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor, abrogată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, care se află încă în curs de derulare și care urmează a se definitiva pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora, potrivit art. 298 din ordonanța Guvernului mai sus menționată, este mult mai mare, raportat la numărul total al contractelor care au ca obiect realizarea acțiunilor sanitar-veterinar public.

Concesionarea acțiunilor sanitar-veterinar public menționate anterior permite asigurarea continuității efectuării acțiunilor sanitar-veterinar pe o perioadă determinată mai mare decât perioada maximă pentru care pot fi încheiate acordurile – cadru potrivit legislației privind achizițiile publice, esențială pentru atingerea obiectivelor care derivă din Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, în condițiile în care atribuirea contractelor de servicii este condiționată, anual, de existența fondurilor bugetare.

Totodată, pe termen mediu și lung, concesionarea asigură sustenabilitate pentru concesionar – medic veterinar de liberă practică, în sensul facilitării accesării fondurilor europene de către acesta, ceea ce duce la dezvoltarea capacității sale de realizare a activităților sanitar – veterinar public.

Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, studiul de fundamentare a deciziei de concesionare, perioada de concesionare, redevența și modelul – cadru al documentației de atribuire a contractelor de concesiune, prevăzute la alin. (1), se aprobă prin ordin al președintelui Autorității, cu respectarea condițiilor stabilite prin acest act normativ.

Ținând cont de cele prezentate mai sus, se impune ca Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinar și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare, să se modifice după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (1) litera A, punctul 14 va avea următorul cuprins:

“14. organizează activitățile sanitar-veterinar public de interes la nivel național, prin concesionarea activităților sanitar-veterinar efectuate în exploatațile nonprofesionale, astfel cum sunt cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare.”

2. Articolul 18 va avea următorul cuprins:

“Art. 18. - (1) Contractele de concesiune pentru activitățile sanitar-veterinar efectuate

	în exploatațiile nonprofesionale astfel cum sunt cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare se încheie de către direcțiile sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, potrivit reglementărilor legale în vigoare, în condițiile stabilite prin ordin al președintelui Autorității.” (2) Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune, perioada de concesiune, redevența și modelul – cadru al documentației de atribuire a contractelor de concesiune, prevăzute la alin. (1), se aprobă prin ordin al președintelui Autorității”. Având în vedere prevederile legale mai sus menționate, a fost elaborat prezentul <i>proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia.</i>
--	--

3. Alte informații(**)	NU ESTE CAZUL
------------------------	---------------

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	NU ESTE CAZUL
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL
2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL
4. Impactul asupra mediului (***)	NU ESTE CAZUL
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Sumele se vor asigura din subvenții alocate de la bugetul de stat și din venituri proprii, conform prevederilor bugetare aprobate ale Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, precum și de către proprietari.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
(i) contribuții de asigurări						
e) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare. NU ESTE CAZUL
--	--

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Colegiului Medicilor Veterinari.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	NU ESTE CAZUL
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu	NU ESTE CAZUL

prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a prezentului proiect de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	NU ESTE CAZUL
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Emiterea ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a activităților sanitare veterinare publice, a perioadei de concesiune, a redevenței și a modelului – cadru al documentației de atribuire a contractelor de concesiune.
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

În sensul celor prezentate, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat *prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia*, pe care îl propune spre aprobare.

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE
SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Vladimir Alexandru MĂNĂSTIREANU

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Daniel CONSTANTIN

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU
REGLEMENTAREA ȘI MONITORIZAREA
ACHIZIȚIILOR PUBLICE**

Bogdan - Paul DOBRIN

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Ioana – Maria PETRESCU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert - Marius CAZANCIUC

SECRETAR GENERAL Dr. Bogdan Mircea DUMITRACHE	
DIRECȚIA GENERALĂ DE CONTROL OFICIAL DIRECTOR GENERAL Dr. Maximilian Ilie DRĂGAN	
DIRECȚIA GENERALĂ SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR DIRECTOR GENERAL, Dr. Cristian Ioan DUICU	
DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI INTERNE ȘI ADMINISTRAȚIE DIRECTOR GENERAL Gabriel Vasile DRĂGAN	
DIRECȚIA ECONOMICĂ DIRECTOR Cornelia BILȚIU DĂNCUȘ	
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE DIRECTOR Gabriela ANGHELOIU	
SERVICIUL JURIDIC ȘEF SERVICIU, Mihail PĂUN	
Pentru afișare pe site-ul ANSVSA SERVICIUL COMUNICARE ȘEF SERVICIU, Dr. Alina MONEA	