

HOTĂRÂRE

privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Galați și a Spitalului Județean Zalău ca operatori medicali ale unor elicoptere aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne

În temeiul art. 108 din Constituția României republicată,

Având în vedere prevederile art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, aprobată prin Legea nr. 40/2004, cu modificări și completări ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ARTICOL UNIC

- (1) Se desemnează Spitalul Clinic Județean de Urgență Galați, prin unitatea de primiri urgență (UPU-SMURD), ca operator medical al unui elicopter echipat medical, identificat prin seria de fabricație 1140, aflat în administrarea Ministerului Afacerilor Interne.
- (2) Se desemnează Spitalul Județean de Urgență Zalău, prin unitatea de primiri urgență (UPU), ca operator medical al unui elicopter medical, identificat prin seria de fabricație 1124, aflat în administrarea Ministerului Afacerilor Interne.
- (3) Spitalul Clinic Județean de Urgență Galați, respectiv Spitalul Județean Zalău sunt unitățile sanitare care organizează și răspunde de desfășurarea asistenței medicale acordate prin utilizarea acestor elicoptere.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul prezentului act normativ*

HOTĂRÂRE

privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Galați și a Spitalului Județean Zalău ca operatori medicali ale unor elicoptere aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii prezentului act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Serviciile aeromedicale sunt servicii de intervenție publică integrată de importanță strategică, asigurate de echipe integrate de urgență, specializate în acordarea asistenței medicale și tehnice de urgență, având ca operator aerian unic structurile de aviație ale Ministerului Afacerilor Interne, în colaborare cu spitalele județene, regionale și cu autoritățile publice locale.

Dezvoltarea serviciilor aeromedicale de urgență este finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății și al Ministerului Afacerilor Interne, de la bugetul autorităților publice locale, precum și din alte surse prevăzute de lege, inclusiv donații și sponsorizări.

Experiența celor opt ani, de când structura de aviație a Ministerului Administrației și Internelor execută acest gen de misiuni a demonstrat necesitatea existenței unui număr de puncte de operare aeromedicală, plasate judicios la nivelul întregii țări, care prin capacitățile tehnico-tactice ale aeronavelor (rază de acțiune, capacitatea de a opera ziua și noaptea, pe timp nefavorabil), dedicate acestui tip de misiuni, operate de personal specializat și dedicat, aeronavele acționând de pe infrastructuri special amenajate și autorizate.

Cele șase puncte de operare aeromedicală existente, situate la București, Târgu Mureș, Iași, Arad, Craiova și Constanta acoperă într-o mică măsură nevoile de intervenție la nivel național, întâmpinând dificultăți majore, cu implicații directe asupra șanselor de salvare a celor transportați, datorită distanțelor mari ce trebuie acoperite.

În prezent este în curs de derulare o procedură de achiziție publică, organizată la nivelul Ministerului Sănătății, pentru achiziționarea unui număr de 6 (șase) elicoptere destinate asigurării serviciilor aeromedicale de urgență, care vor fi repartizate în administrarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne.

Operarea de către Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne a serviciului aeromedical de urgență S.M.U.R.D. la Punctele de operare aeromedicale existente, S.M.U.R.D. București, Târgu Mureș, Iași, Arad, Craiova și Constanta, dar și a celor care urmează a fi înființate ca urmare a aplicării programelor de dezvoltare a centrelor regionale de urgență și traumă, precum și necesitatea existenței unor asemenea puncte pentru salvarea din zonele muntoase, deltă și litoral, presupune elaborarea unui cadru normativ care să

	<p>permite dezvoltarea acestui serviciu aeromedical, pentru a raspunde tuturor cerintelor impuse de operarea aeriana in siguranta, si de asemenea, de a oferi servicii medicale de cea mai inalta calitate.</p> <p>In acest moment, se observa o reala necesitate de a acoperi intreg teritoriul Romaniei cu mijloace de transport aerian dedicate activitatii S.M.U.R.D., cu posibilitate de interventie pe timp de zi si noapte, sau/si timp nefavorabil, operate de personal specializat si dedicat, de pe infrastructuri autorizate, deoarece cele trei puncte aeromedicale existente acopera intr-o mica masura teritoriul tarii, creand dificultati majore de interventie datorita distantelor mari ce trebuie acoperite de catre aeronave cu implicatii directe in reducerea sansei de salvare a victimelor/pacientilor.</p> <p>Detasamentul Aeromedical a fost infiintat ca structura dedicata acestui tip de misiuni pentru a coordona, la nivel national, intreaga activitate de operare aeromedicala de urgenta. Ca urmare a aplicarii programelor de dezvoltare a centrelor regionale de urgenta si avand in vedere experienta acumulata de catre personalul Inspectoratului General de Aviatie al Ministerului Afacerilor Interne si de personalul medical care executa acest gen de misiuni, pe langa cele trei puncte aeromedicale operationalizate se vor infiinta noi puncte aeromedicale, care vor eficientiza foarte mult acest serviciu de salvare aeriana prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cresterea numarului de solicitari rezolvate; - reducerea timpului de raspuns si, implicit, cresterea numarului de interventii; - reducerea costurilor privind consumul de resursa tehnica si de carburanti-lubrifianti, acestea corelate cu un management performant al resurselor umane, ducand la reducerea semnificativa a costului orei de zbor; - dispunerea rationala a punctelor de operare in teritoriu, va duce la eliminarea, in mare parte a dificultatilor intampinate la traversarea lanurilor muntoase. <p>Prin infiintarea punctelor de operare, se va realiza practic operationalizarea la intregul teritoriu national.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin utilizarea sistemului de acordare a asistentei de urgenta cu sase dintre elicopterele aflate in administrarea Ministerului Afacerilor Interne, ai caror operatori medicali sunt situati in Bucuresti, in Targu Mures, in Iasi, in Arad, in Craiova si in Constanta, s-au obtinut rezultate remarcabile in salvarea vietii.</p> <p>Avand in vedere rezultatele obtinute pana in prezent, prin aceasta reglementare se extinde aplicarea acestui sistem si in zona de sud-est a Romaniei, respectiv județele Galati, Braila si zona de Delta, zona in care, datorita configuratiei geografice si a infrastructurii precare, si mai ales situatia localitatilor izolate din Delta, accesul pentru salvarea vietii si pentru interventiile de urgenta este foarte dificil, si in zona de Nord Vest a tarii, respectiv județele Salaj, Satu Mare si Maramures, unde accesul in zonele muntoase este foarte dificil.</p> <p>De asemenea, se degreaza celelalte elicoptere, aflate la Bucuresti, Constanta, respectiv Targu Mures si Arad, de parcurgerea unor distante mari si micșorarea timpului de interventie pentru salvarea vietii si pentru a veni in sprijinul comunitatii.</p> <p>Aceste misiuni umanitare de salvare a vietii vor fi executate cu un elicopter echipat medical aflat in administrarea Inspectoratului General de Aviatie al Ministerului Afacerilor Interne, fara sa fie afectate celelalte misiuni specifice.</p>

	<p>Personalul medical care va asigura desfășurarea în bune condiții a acestei activități va proveni din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Galati, respectiv Spitalul Județean Zalau, aflate în administrarea Ministerului Sănătății.</p> <p>Modul de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu elicopterele menționate va fi cel prevăzut în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, aprobată prin Legea nr. 40/2004, și în Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, aprobată prin Legea nr. 40/2004, aprobate prin Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului sănătății nr. 277/777/2004, ale căror dispoziții se vor aplica în mod corespunzător.</p> <p>Fondurile necesare pentru desfășurarea activității de asistență medicală publică de urgență se asigură în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, iar fondurile necesare pentru activitatea de operare aeriană se asigură în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003.</p>
3. Alte informații	<p>Având în vedere necesitatea extinderii acoperirii zonei de sud-est a României, respectiv județele Galati, Braila și Delta Dunării, și a zonei de nord-vest, respectiv județele Salaj, Satu Mare, Maramures, ca măsură compensatorie, având în vedere ultima reformă în domeniul sănătății, care a avut ca efect desființarea unor unități spitalicești, precum și a degrevării elicopterelor aflate la București, Constanta, respectiv Tg Mures și Arad, de parcurgerea unor distante mari pentru intervenția în aceste județe, respectiv și faptul că scopul implicării Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Sănătății în aceste activități este unul strict umanitar, de asigurare a intervențiilor rapide pentru salvarea vieții și pentru a veni în sprijinul comunității, în concordanță cu strategia de dezvoltare a sistemului de intervenție aeriană de salvare, se impune adoptarea în regim de urgență a cadrului legislativ necesar pentru desfășurarea acestor activități, care vizează interesul public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Nu este cazul</p>
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Nu este cazul</p>
2. Impactul asupra mediului	<p>Nu este cazul</p>

de afaceri	
3. Impactul social	<p>Având în vedere experiența de 8 ani a serviciului S.M.U.R.D. în asigurarea serviciului aeromedical, rezultă faptul că la nivelul unui punct de operare aeromedicală sunt preluați anual, în medie, 400 de pacienți aflați în stare critică, din care aproximativ 30% nu ar supraviețui fără intervenția elicopterului.</p> <p>Pe lângă nobila misiune de salvare a vieților omenești, misiunile umanitare S.M.U.R.D. asigură un moral ridicat al populației, în special în rândul celor care sunt direct afectați, pe timpul accidentelor, calamităților, dezastrelor naturale, etc. tocmai prin viteza și raza mare de acțiune, profesionalismul echipei intervenție de salvare și acțiunea în timp scurt, în zone care sunt de cele mai multe ori inaccesibile altor mijloace de salvare.</p> <p>Intervențiile umanitare S.M.U.R.D. sunt misiunile operaționale pe care Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca operator aerian desemnat de legislația în vigoare, le execută în cooperare operatorii medicali desemnați de Ministerul Sănătății.</p> <p>Deoarece aeronavele sunt singurele mijloace de transport care pot interveni în cazul unor situații de criză, catastrofe, accidente de complexitate deosebită, în zone în care datorită configurației geografice, accesul pentru salvarea vieții și pentru intervențiile de urgență este foarte dificil, se reduce semnificativ timpul de intervenție la locul solicitării (referindu-ne la perioada scursă între momentul apelului și momentul sosirii echipajului de urgență la pacient), cât și diminuarea duratei și ameliorarea condițiilor în care pacientul e transportat la un serviciu medical competent.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	mii lei					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Cheltuielile vor fi suportate din bugetul Ministerului Afacerilor Interne aprobat pentru Inspectoratul General de Aviație și din bugetul aprobat Ministerului Sănătății.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) Cheltuieli de personal b) Bunuri servicii	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Nu este cazul b) Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
---	---------------

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile	Se vor înființa Punctul de Operare Aeromedicală Galati și Punctul de Operare Aeromedicala Zalau în cadrul Detașamentului Aeromedical al Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, ca structură operațională de zbor special constituită pentru intervenție, căutare-salvare și transport sanitar, funcționând integrat pe baza

administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>normelor, ordinelor, dispozițiilor și protocoalelor în vigoare între Spitalul Clinic Județean de Urgență Galati, respectiv Spitalul Județean Zalau, aflate în administrarea Ministerului Sănătății, în colaborare cu Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.</p> <p>Întreaga activitate din cadrul Punctului de Operare Aeromedicală Galati și a Punctului de Operare Aeromedicală Zalau va fi reglementată și se va desfășura în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 și a Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003, aprobate prin Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului sănătății nr. 277/777/2004.</p>
2. Alte informații	<p>Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Galati și a Spitalului Județean Zalău ca operatori medicali ale unor elicoptere aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne.


MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Gheorghe Eugen Nicolăescu



VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL INTERIMAR AL AFACERILOR INTERNE

Gabriel Oprea

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Nicolae Liviu Dragnea

VICE PRIM -MINISTRU,
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
Daniel Chițoiu

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET
Liviu Voinea

MINISTRUL JUSTITIEI
Robert Marius Cazanciuc