

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru desemnarea autorităților române competente în aplicarea prevederilor legale privind facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră	
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ		
1. Descrierea situației actuale	<p>La data de 5 noiembrie 2011, a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, Directiva 2011/82/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2011 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră.</p> <p>Directiva 2011/82/UE urmărește să asigure un nivel ridicat de protecție pentru toți utilizatorii drumurilor din Uniune, facilitând schimbul transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră și, prin acesta, executarea sancțiunilor, atunci când încălcările respective sunt săvârșite cu un vehicul înmatriculat în alt stat membru decât statul membru în care s-a săvârșit încălcarea. Directiva 2011/82/UE se referă la următoarele încălcări ale normelor de circulație care afectează siguranța rutieră:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) excesul de viteză; b) nefolosirea centurii de siguranță; c) nerespectarea semnificației culorii roșii a semaforului; d) conducerea sub influența alcoolului; e) conducerea sub influența stupefiantelor; f) nefolosirea căștii de protecție; g) utilizarea unei benzi interzise; h) utilizarea ilegală a unui telefon mobil sau a altor dispozitive de comunicare în timpul conducerii. <p>Prin acest act european se stabilește procedura aplicabilă pentru schimbul de informații între statele membre, prin intermediul punctelor naționale de contact, care sunt autorizate să efectueze căutări automatizate referitoare la date privind vehiculele și date privind proprietarii sau deținătorii vehiculelor. Căutările automatizate se realizează, sub formă de cerere scrisă, de către punctul național de contact al statului membru în care s-a săvârșit încălcarea, iar datele obținute sunt folosite în scopul de a stabili cine este personal responsabil de încălcarea normei/normelor de circulație care afectează siguranța rutieră prevăzute de directivă.</p> <p>Directiva 2011/82/UE a fost transpusă în legislația națională prin următoarele acte normative:</p> <p><i>OG nr.10/2013 pentru modificarea art. 11⁵ din Ordonanța Guvernului nr.83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor¹</i> (transpunerea art.4 alin. (3) din directivă). Potrivit art. 11⁵ alin.(1) lit.l) din OG nr.83/2001, astfel cum acesta a fost modificat prin OG nr.10/2013: <i> Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor îndeplinește funcția de punct național de contact pentru Directiva 2011/82/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2011 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, calitate în care acordă, în condițiile legii, accesul automat la datele privind vehiculele, proprietarii sau deținătorii vehiculelor pentru autoritățile competente din statele Uniunii Europene, precum și accesul autorităților române</i></p>	

¹ aprobată prin Legea nr.152/2013

competente la datele similare ale statelor Uniunii Europene. În calitatea de punct național de contact pentru Directiva 2011/82/UE, Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor acordă accesul automat la datele privind vehiculele și la datele privind proprietarii sau deținătorii vehiculelor pentru autoritățile competente dintr-un stat terț, precum și accesul autorităților române competente la datele similare ale statului terț, în condițiile acordului încheiat de statul terț cu Uniunea Europeană. Desemnarea autorităților române competente se stabilește prin hotărâre a Guvernului.

În context, potrivit OG nr.83/2001 prin hotărâre a Guvernului vor fi desemnate autoritățile române competente care vor avea acces la datele privind vehiculele, proprietarii sau deținătorii vehiculelor din statele Uniunii Europene sau din statele terțe (participante);

- Legea nr. 5/2014 privind unele măsuri pentru facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră și pentru facilitarea executării sancțiunilor aplicate acestor încălcări (transpunerea art. 1-3, art. 4 alin. (1) teza întâi și alin. (2) teza întâi și a treia și art. 5-8 din directivă). Potrivit art. 6 alin. (2) din Legea nr.5/2014, **autoritățile române competente se desemnează prin hotărâre a Guvernului. Prin autorități române competente se înțeleg **autoritățile române cu atribuții stabilite potrivit legii pentru constatarea și sancționarea încălcărilor normelor de circulație care afectează siguranța rutieră prevăzute la art. 3 alin. (1), săvârșite pe teritoriul României [art. 2 alin.(1) lit.b)].****

Potrivit Legii nr.5/2014, autoritățile române competente îndeplinesc următoarele activități:

- participă la schimbul transfrontalier de informații referitoare la încălcări, prin utilizarea căutării automatizate a datelor privind înmatricularea vehiculelor în sistemele de evidență aparținând altor state membre sau statelor participante **[art. 6 alin.(1) lit.a)]**;
- efectuează investigații pentru identificarea conducătorului vehiculului cu care a fost săvârșită încălcarea pe teritoriul României **[art. 6 alin.(1) lit.b)]**;
- transmit scrisoarea de informare proprietarului/deținătorului vehiculului sau persoanei identificate în alt mod, suspectate că a săvârșit încălcarea **[art. 6 alin.(1) lit.c)]**;
- își creează sisteme de evidență a datelor cu caracter personal proprii în scopul stabilirii persoanei responsabile de încălcările săvârșite pe teritoriul României **[art. 10 alin.(2)]**;
- furnizează informațiile necesare în vederea comunicării acestora Comisiei Europene, precum și pentru informarea participanților la trafic **[art. 23 alin.(1)-(3)]**;
- colaborează cu persoane juridice, organizații, organisme responsabile de siguranța rutieră, organizații neguvernamentale care își desfășoară activitatea în domeniul siguranței rutiere și cluburile automobiliste interesate și cooperează cu alte instituții și autorități ale administrației publice de la nivel central și local, în condițiile legii **[art. 23 alin.(4)]**;
- colectează informațiile necesare și le furnizează Ministerului Afacerilor Interne în vederea elaborării rapoartelor preliminare referitoare la aplicarea Legii nr.5/2014 **[art. 24 alin.(3)]**.

Autoritățile române competente:

- vor prelucra datele cu caracter personal, în temeiul Legii nr.5/2014, cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 238/2009 privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Afacerilor Interne în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice, republicată **(art. 8 din Legea nr.5/2014)**;
- sunt operatori de date cu caracter personal pentru prelucrările efectuate în temeiul Legii nr.5/2014, potrivit competențelor proprii (în accepțiunea art. 3 lit. e) din Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare) - **art. 9 din Legea nr.5/2014.**

² privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

		<p>În prezent, potrivit art. 109 alin. (1) din OUG nr.195/2002², <i>constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac direct de către polițistul rutier, iar în punctele de trecere a frontierei de stat a României, de către polițiștii de frontieră.</i> Având în vedere atribuirea acestei calități de agent constator, precum și competențele stabilite potrivit OUG nr.195/2002 în domeniul circulației pe drumurile publice în sarcina poliției rutiere și poliției de frontieră, rezultă că următoarele autorități române au atribuții, stabilite potrivit legii, în domeniul constatării și sancționării contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Poliția Rutieră din cadrul Poliției Române - (polițiști rutieri), precum și - Poliția de Frontieră Română (polițiști de frontieră) pentru contravențiile săvârșite în punctul de trecere a frontierei de stat a României. <p>Aceste autorități vor avea acces la datele privind vehiculele, proprietarii sau deținătorii vehiculelor înmatriculate în alte state prin utilizarea aplicației administrate de Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, autoritate desemnată ca punct național de contact pentru Directiva 2011/82/UE vor constata și sancționa încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră.</p> <p>În concluzie, autoritățile române competente urmează a fi desemnate prin hotărâre a Guvernului luând în considerare condiția îndeplinirii atribuțiilor stabilite potrivit legii pentru constatarea și sancționarea încălcărilor normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, săvârșite pe teritoriul României, astfel cum acestea sunt prevăzute de legislația română.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ sunt desemnate, în mod concret și limitativ, autoritățile române competente în aplicarea prevederilor legale privind facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Poliția Rutieră din cadrul Poliției Române și - Poliția de Frontieră Română. <p>Aceste autorități vor avea acces la datele privind vehiculele, proprietarii sau deținătorii vehiculelor din statele Uniunii Europene și vor aplica sancțiunile prevăzute de lege pentru faptele săvârșite cu un autovehicul înmatriculat în alt stat.</p>
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 3-A Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	<p>Îmbunătățirea siguranței rutiere reprezintă un obiectiv central al politicii Uniunii în domeniul transporturilor. Uniunea urmărește o politică de îmbunătățire a siguranței rutiere, având ca obiectiv reducerea deceselor, a vătămărilor corporale și a daunelor materiale. Un element important al acestei politici îl constituie aplicarea consecventă a sancțiunilor pentru încălcările normelor de circulație săvârșite în Uniune care pun în pericol în mod semnificativ siguranța rutieră.</p> <p>Prin desemnarea autorităților române competente în aplicarea prevederilor legale privind facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră și</p>

participarea acestora în cadrul acestui mecanism de cooperare se va contribui la îmbunătățirea siguranței rutiere pe teritoriul României, la reducerea discrepanțelor privind gradul de siguranța rutieră față de celelalte statele membre, la aplicarea unui tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește persoanele nerezidente care comit încălcări ale normelor rutiere și nu în ultimul rând, la responsabilizarea conducătorilor auto și conștientizarea riscurilor asociate încălcării normelor rutiere.

Cel mai important impact social, pozitiv, ce va fi generat de acest mecanism de cooperare este reprezentat de reducerea numărului de victime ale accidentelor rutiere, diminuarea numărului de persoane decedate în accidentele rutiere, scăderea numărului de accidente cu consecințe grave, având în vedere obiectivul de reducere cu 50% a gradului de victimizare ca urmare a producerii accidentelor rutiere, asumat de către România în contextul Programului European de Acțiune pentru Siguranța Rutieră 2011–2020, precum și în celelalte programe europene în domeniul siguranței rutiere.

Implicarea autorităților române competente în schimbul transfrontalier de date privind înmatricularea vehiculelor, potrivit Legii nr.5/2014, va facilita identificarea persoanelor suspectate de săvârșirea unei încălcări a normelor de circulație care afectează siguranța rutieră (cetățenii statelor membre care săvârșesc încălcări pe teritoriul României), ar putea spori efectul disuasiv și ar putea determina un comportament mai prudent al persoanelor care conduc vehicule înmatriculate în alt stat membru decât cel în care s-a săvârșit încălcarea, prevenind astfel decesele cauzate de accidente rutiere.

4. Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 4-A Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
			2014	2015	2016	2017	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
	<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
	(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:						
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						

	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	(iii) alte transferuri	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care:						
	a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7.	Alte informații	Nu este cazul.					
SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.					
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Nu este cazul.					
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Nu este cazul					
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6.	Alte informații	Nu este cazul.					
SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul					
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.					

3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6.	Alte informații	Acest proiect de act normativ constituie rezultatul unei colaborări între structurile Ministerului Afacerilor Interne, respectiv Inspectoratul General al Poliției Române (în special Direcția Rutieră), Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

SECȚIUNEA A 7-A

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de 2014.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3.	Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 8-A Măsurile de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții. Se desemnează autoritățile române competente în aplicarea prevederilor legale privind facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, astfel cum acestea sunt prevăzute de Legea nr.5/2014.
2.	Alte informații	Nu este cazul.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului pentru desemnarea autorităților române competente în aplicarea prevederilor legale privind facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate autoritățile/instituțiile publice interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU ȘI MINISTRU
INTERIMAR AL AFACERILOR INTERNE**

GABRIEL OPREA

AVIZĂM FAVORABIL:

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC