

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind aplicarea dispozițiilor legale din domeniul evidenței persoanelor, actelor de identitate ale cetățenilor români, precum și actelor de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

### Secțiunea a 2-a

#### MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

##### 2.1. Descrierea situației actuale

La data de 12.12.2012 a intrat în vigoare *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România*, care a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 235/2013, care a intrat în vigoare la data de 22.07.2013.

Pentru implementarea dispozițiilor actului normativ de referință, este necesară instituirea unui cadru normativ metodologic, unitar, sens în care se impune modificarea și completarea următoarelor acte normative:

- Hotărârea Guvernului nr. 839/2006 privind forma și conținutul actelor de identitate, ale autocolantului privind stabilirea reședinței și ale cărții de imobil;
- Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români;
- Hotărârea Guvernului nr. 1864/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, a cetățenilor Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Europene și pentru stabilirea formei și conținutului documentelor care se eliberează cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, a cetățenilor Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Europene, republicată.

2.1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora

Nu este cazul

##### 2.2. Schimbări preconizate

Astfel, în conformitate cu dispozițiile O.U.G. nr. 82/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 235/2013, prezentul demers legislativ urmărește realizarea cadrului normativ privind:

1. reglementarea conținutului Registrului național de evidență a

persoanelor (R.N.E.P.), a procedurilor privind actualizarea R.N.E.P., stabilirea și sancționarea contravențiilor la dispozițiile normelor metodologice, precum și aplicarea sancțiunilor;

**2.** forma și conținutul de date ale documentelor de identitate ce urmează a fi puse în circulație începând cu data de 01.04.2014, respectiv:

**a)** pentru cetățenii români - cartea de identitate (C.I.), cartea electronică de identitate (C.E.I.), cartea de identitate provizorie (C.I.P.) și dovada de reședință;

**b)** pentru cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene, respectiv membrilor lor de familie, care au reședința pe teritoriul României - cartea de rezidență și cartea electronică de rezidență (C.E.R.), precum și carte de rezidență permanentă și carte de rezidență electronică permanentă;

**2<sup>1</sup>)** în ceea ce privește forma C.I., C.E.I., C.R. și C.E.R., sunt implementate standardele ICAO în materia actelor de identitate, respectiv ID-1;

**2<sup>2</sup>)** C.I.P. și dovada de reședință sunt în format ID-2;

**2<sup>3</sup>)** referitor la conținutul de date al actelor de identitate:

**a)** C.I. conține date în format tipărit sau în format inscripționat prin tehnici speciale și datele înscrise în mediu de stocare, precum și elemente de particularizare și de siguranță, suplimentare față de cele aflate în circulație în prezent; datele cu caracter personal vizibile sunt:

- numele și prenumele titularului;
- sexul;
- cetățenia titularului;
- data și locul nașterii titularului;
- semnătura olografă a titularului;
- imaginea facială a titularului;
- C.N.P.;
- adresa de domiciliu a titularului.

**b)** C.E.I./C.E.R. conțin, suplimentar, date în format electronic, astfel:

- datele din formatul tipărit, cu excepția semnăturii olografe a titularului;
- prenumele părinților titularului;
- certificate și certificate calificate;
- date biometrice ale titularului, constând în imaginea facială și imaginile impresiunilor papilare a două degete;

**c)** C.I.P. este un document cu denumirile rubricilor pretipărite, completate manual, cu majuscule, de personalul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor sau, după caz, de personalul Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date.

**2<sup>4</sup>)** stabilirea regulilor pentru înscrierea informațiilor în actele de identitate și în dovada de reședință.

**3.** condițiile tehnice, precum și aspectele procedurale privind accesul operatorilor de date cu caracter personal la conținutul microprocesorului C.I., C.E.I., respectiv al C.E.R.;

**4.** ansamblul procedural realizat de personalul cu atribuții în materia soluționării cererilor pentru eliberarea actelor de identitate și a dovezii de reședință, respectiv de actualizare a R.N.E.P.

De asemenea, sunt instituite norme metodologice în concordanță cu

	<p>dinamica procesului legislativ intervenit de la data adoptării actelor normative care fac obiectul prezentului demers (2006), în scopul optimizării activității specifice proceselor de soluționare a cererilor pentru eliberarea actelor de identitate, respectiv pentru actualizarea în mod complet și coerent a R.N.E.P.</p> <p>Prin prezentul proiect se abrogă unele prevederi din Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prevederile lit. f), g) și h) de la art. 18 referitoare la comunicările efectuate de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor care vizează schimbarea denumirii, reorganizarea ori trecerea într-un alt rang a unor unități administrativ-teritoriale, înființarea, desființarea sau schimbarea denumirii străzilor; renumerotarea imobilelor cu destinație de domiciliu sau reședință, întrucât acestea sunt stabilite prin dispozițiile art. 51 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu se comunică serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor;</li> <li>- prevederile art. 43, în referire la obligația instanțelor judecătorești de a transmite un exemplar al sentinței civile de divorț sau de anulare a căsătoriei la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor care arondează localitatea pe raza căreia persoana are domiciliul, în vederea înscrierii mențiunii corespunzătoare în R.N.E.P., întrucât situația este reglementată prin Metodologia cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 64/2011;</li> <li>- prevederile art. 52 referitoare la înscrierea în actul de identitate a măsurii privind obligarea de a nu părăsi localitatea, în actul de identitate, întrucât această măsură se înregistrează numai în R.N.E.P.;</li> <li>- prevederile art. 85, referitoare la utilizarea formularelor existente la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, cât și cele preluate de pe site-ul D.E.P.A.B.D., la depunerea cererilor pentru eliberarea actului de identitate, întrucât, potrivit proiectului, acestea vor fi completate în sistem informatic și tipărite de lucrătorul de la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor.</li> </ul> <p>Totodată, prin prezentul proiect se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1982/2004 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, republicată, precum și a formei și conținutului cărții electronice de identitate, cu modificările ulterioare, având în vedere că temeiul de adoptare a acesteia a fost abrogat (art.6 din O.G. nr.69/2002), iar obiectul de reglementare al normelor metodologice se regăsește în prezentul proiect.</p>
<p><b>2.3. Alte informații</b></p>	<p><b>C.E.I. și C.E.R. nu utilizează tehnologia RFID.</b></p> <p>C.I. va avea incorporat un cip cu interfață contact, iar C.E.I. și C.E.R. vor avea incorporate un cip dublă interfață, cu contact și contactless.</p> <p>Cip-urile includ microcontrolere integrate, cu capacități de procesare criptografică, memorie internă și au implementate intern măsuri de protecție avansată împotriva accesului neautorizat și a copierii/alterării informațiilor conținute. Comunicația cu un cititor, pe interfața contactless,</p>

	<p>se face conform standardului de comunicații și protocoale ISO 14443, iar pe interfața cu contact, conform standardului de comunicații și protocoale ISO 7816.</p> <p>Structura datelor personale furnizate prin interfața contactless, precum și accesul la aceste date se realizează în conformitate cu cerințele stabilite de ICAO pentru documentele electronice oficiale de călătorie citibile automat (<i>Electronically Enabled Machine Readable Official Travel Documents</i>), prin documentul 9303, ediția actualizată.</p> <p><b>Asigurarea confidențialității datelor transmise/ primite între CEI/CER și cititor se face prin utilizarea metodelor criptografice și/sau a unei infrastructuri de chei publice.</b></p> <p><b>Accesul la datele necesare creării semnăturilor digitale va fi permis numai după o validare suplimentară de către titularul CEI, cum ar fi un număr personal de identificare (PIN). Tot ca măsuri de securitate, trebuie menționat că tehnologia contactless cip inteligent are implementate intern măsuri de protecție avansată împotriva accesului neautorizat și duplicării informațiilor.</b></p> <p>Interfața cu contact a cip-ului C.I., C.E.I. și C.E.R. permite titularului acesteia accesul la sisteme informatice prin autentificare și autorizare.</p> <p>Memoria inclusă în cip va avea următoarele zone:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>zona de date cu caracter personal</b> (cele prevăzute în forma și conținutul CEI/CER), protejată la scriere/ modificare, astfel încât să nu fie posibilă înscrierea altor date decât cele permise de lege;</li> <li>▪ <b>zona de date biometrice</b>, la care accesul se face numai pe baza unor certificate digitale eliberate de statul român;</li> <li>▪ <b>zona de certificate și certificate calificate.</b></li> </ul> <p>În privința certificatelor și certificatelor calificate înscrise în C.I./C.E.I./C.E.R., trebuie menționat că acestea reprezintă o „carte de identitate” virtuală și permit identificarea fără echivoc a titularului în mediul electronic. Existența acestor certificate va da posibilitatea titularului de a utiliza semnătura electronică extinsă bazată pe certificat calificat, ceea ce pentru documentele electronice echivalează cu semnătura olografă aplicată pe documentele tipărite. Dintr-o altă perspectivă, semnătura electronică nu poate fi negată de titular, în sensul că ulterior utilizării acesteia nu va putea invoca faptul că a fost falsificată.</p>
--	---

### **Secțiunea a 3-a**

#### **IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV**

3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Introducerea noilor documente de identitate poate contribui la sporirea calității serviciilor comerciale, prin utilizarea funcției semnăturii electronice bazată pe certificat calificat.
3.3. Impactul social	Implementarea proiectului este de natură să ofere garanții suplimentare cetățenilor, pe lângă cele prevăzute de OUG

	<p>nr.82/2012, astfel cum a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.235/2013, asigurându-se un grad de protecție ridicat împotriva furtului de identitate, iar instituțiilor de drept public sau privat certitudinea că persoana care prezintă actul de identitate este titularul datelor de identificare înscrise pe acest document.</p> <p>Implementarea proiectului asigură posibilitatea utilizării C.I. și C.E.I. ca și card național de asigurări sociale de sănătate, funcție introdusă prin Legea nr.235/2013</p>
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	<p><b>Proiectul nu aduce atingere dreptului persoanei la viață privată.</b> Documentele electronice – C.E.I. și C.E.R. – reprezintă conform O.U.G. nr.82/2012, astfel cum a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.235/2013, o opțiune pe care solicitanții o au la dispoziție, în raport cu actele de identitate/ actele de rezidență clasice.</p> <p><b>C.E.I. și C.E.R. se eliberează numai la solicitarea persoanei interesate,</b> în varianta în care aceasta consideră că răspunde intereselor sale: cu sau fără amprente digitale.</p> <p><b>Datele biometrice se colectează exclusiv pentru a fi introduse în C.E.I./C.E.R. și nu se stochează în baze de date, pentru interogări ulterioare. Potrivit O.U.G. nr.82/2012, astfel cum a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.235/2013:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- după personalizarea C.E.I., respectiv a C.I. și transmiterea acestora la autoritatea competentă să le elibereze, toate datele stocate în bazele de date de producție se șterg <i>imediat</i> prin procedură <i>automată și ireversibilă</i>;</li> <li>- imaginile impresiunilor papilare colectate pentru eliberarea cărții electronice de identitate și stocate în Sistemul național informatic de evidență a persoanelor se șterg prin procedură <i>automată, imediat</i> după ridicarea cărții electronice de identitate sau, dacă nu a fost ridicată, <i>cel târziu la împlinirea unui termen de 3 luni</i> de la data programată pentru eliberarea acesteia.</li> <li>- procedurile de ștergere asigură imposibilitatea recuperării parțiale sau totale a datelor șterse.</li> </ul>

#### Secțiunea a 4-a

#### IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Nu este cazul					
4.3. Impact financiar,	Nu este cazul					

plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7. Alte informații						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>a) <u>Se modifică:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hotărârea Guvernului nr.839/2006 privind forma și conținutul actelor de identitate, ale autocolantului privind stabilirea reședinței și ale cărții de imobil;</li> <li>- Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români;</li> <li>- Hotărârea Guvernului nr. 1864/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European și pentru stabilirea formei și conținutului documentelor care se eliberează cetățenilor Uniunii Europene și membrilor lor de familie.</li> </ul> <p><u>Se abrogă:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hotărârea Guvernului nr. 1982/2004 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, republicată, precum și a formei și conținutului cărții electronice de identitate, cu modificările ulterioare.</li> </ul> <p>b) <u>Se vor emite:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ordin al ministrului afacerilor interne pentru aprobarea modelului formularelor necesare pentru eliberarea actelor de identitate, înscrierea mențiunii privind stabilirea reședinței, precum și a celorlalte formulare și declarații utilizate în procesul de emitere și eliberare a actelor de identitate și de actualizare a R.N.E.P.</li> <li>- ordin al ministrului afacerilor interne privind fluxul cererilor de eliberare a documentelor electronice.</li> </ul>
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	<p>Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 38/2004/CE privind libera circulație și rezidență a cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor de familie ai acestora pe teritoriul statelor membre, adoptată la 29.04.2004.</p> <p>Gradul de conformitate: totală</p> <p>Din perspectiva <i>drepturilor de care beneficiază cetățenii UE și</i></p>

	<i>membrii de familie ai acestora</i> , proiectul de act normativ este conform cu legislația comunitară.
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor	Nu este cazul

interministeriale permanente	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	- avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6.6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>1. Proiectul de față reia un demers inițiat în perioada ianuarie - februarie 2013, când a fost parcursă și procedura dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</p> <p>Principalele aspecte sesizate la acel moment au vizat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- realizarea unei analize privind necesitatea și eficiența introducerii documentelor electronice;</li> <li>- stipularea dreptului de opțiune al persoanelor cu privire la tipul actului de identitate pe care îl pot solicita;</li> <li>- modificarea valabilității actului de identitate;</li> <li>- definirea „certificatului și certificatului calificat” și a activităților și costurilor necesare implementării;</li> <li>- precizarea documentelor cu care se face dovada adresei de domiciliu;</li> <li>- păstrarea valabilității actualelor acte de identitate până la momentul expirării acestora;</li> <li>- utilizarea sintagmei „imaginea facială”, în loc de „fotografie color”;</li> <li>- introducerea mențiunilor privind prenumele părinților în actul de identitate;</li> <li>- publicarea anexelor la proiectul de act normativ.</li> </ul> <p>În cea mai mare parte, solicitările formulate în procesul transparenței decizionale au fost valorificate cu ocazia elaborării și adoptării Legii nr.235/2013 pentru aprobarea OUG nr.82/2012; proiectul de față, subsecvent legii, se conformează noilor dispoziții legale introduse de Legea nr.235/2013.</p> <p>2. În forma prezentată, proiectul va fi supus unei noi proceduri de consultare publică, în condițiile Legii nr.52/2003.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul

7.3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții
8.2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind aplicarea dispozițiilor legale din domeniul evidenței persoanelor, actelor de identitate ale cetățenilor români, precum și actelor de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România, precum și pentru aprobarea procedurilor de preluare a datelor biometrice pentru emiterea documentelor electronice și a condițiilor tehnice și aspectelor procedurale și legale privind accesul operatorilor de date cu caracter personal la conținutul cip-ului cărții electronice de identitate și cărții electronice de rezidență a fost însușit de toate instituțiile abilitate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

*RADU STROE*

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

*NICOLAE-LIVIU DRAGNEA*

**VICEPRIM-MINISTRU  
PE PROBLEME DE SECURITATE NAȚIONALĂ**

*GABRIEL OPREA*

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

*DANIEL CHIȚOIU*

**MINISTRU DELEGAT PENTRU BUGET**

*LIVIU VOINEA*

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,  
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR  
VÂRSTNICE**

*MARIANA CÂMPEANU*

**MINISTRUL SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE,**

*DAN NICA*

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

*TITUS CORLĂȚEAN*

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

*ROBERT-MARIUS CAZANCIUC*