

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

I. Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Programului Statistic Național Anual 2014.

II. Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul Statistic Național Anual (PSNA) 2014 reunește, într-un ansamblu cuprinzător și coerent, lucrările statistice de bază, orientate spre satisfacerea cu informații și date statistice, cât mai complete și de calitate, a necesităților tuturor categoriilor de utilizatori.

PSNA reprezintă instrumentul de bază prin care Institutul Național de Statistică (INS) și ceilalți producători de statistici oficiale sunt autorizați să realizeze colectarea, stocarea, procesarea, analiza și diseminarea datelor statistice oficiale, în vederea asigurării informațiilor necesare utilizatorilor interni și externi. La acestea se adaugă informațiile statistice ce decurg din legislația Uniunii Europene și din recomandările altor organizații internaționale.

Aprobarea Programului Statistic Național Anual 2014, prin hotărâre a Guvernului, conform prevederilor alin. (6) al art. 10 din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare, este una din condițiile necesare garantării transparenței și imparțialității Sistemului Statistic Național, potrivit principiilor fundamentale ale statisticii oficiale într-o societate democratică.

La elaborarea proiectului Programului Statistic Național Anual (PSNA) 2014, Institutul Național de Statistică a avut în vedere acoperirea principalelor priorități ale politicilor naționale și comunitare privind prosperitatea,

competitivitatea, inovația și creșterea, solidaritatea și dezvoltarea umană, coeziunea economică, socială și regională, dezvoltarea durabilă, provocările de ordin demografic etc.

Stabilirea priorităților pentru Programul Statistic Național Anual 2014 a avut loc în contextul dificultăților determinate de insuficiența resurselor din cadrul Sistemului Statistic Național. Atât Institutul Național de Statistică, cât și ceilalți producători de statistici oficiale, s-au confruntat cu constrângeri bugetare severe, ceea ce va face dificilă satisfacerea tuturor cerințelor utilizatorilor, fie la nivel național, fie la nivel comunitar.

Prioritățile Programului Statistic Național Anual 2014 vor fi orientate către:

- Furnizarea de informații statistice de calitate pentru a monitoriza implementarea politicii Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;
- Dezvoltarea și sporirea informațiilor statistice relevante pentru factorii de decizie și a publicului larg în ceea ce privește guvernarea economică consolidată și integrată a UE și ciclul de supraveghere a integrării Pactului de stabilitate și creștere și politica economică;
- Intensificarea utilizării Portalului WEB pentru preluarea on-line a datelor statistice - ca mijloc de a reduce sarcina de raportare a repondenților;
- Utilizarea informațiilor spațiale combinate cu informații statistice sociale, economice și de mediu;
- Punerea în aplicare a unui sistem de management al calității în sistemul statistic pe baza Codului European de bune practici revizuit, introducerea unor mecanisme noi de monitorizare pentru a evalua conformitatea cu Codul de Practici bazat pe angajamente de încredere în statisticile realizate;

- Armonizarea și standardizarea metodelor statistice de producție și de metadate; intensificarea integrării orizontale (pe domenii statistice) și verticale (între partenerii sistemului statistic) a procesului de producție statistică în cadrul sistemului statistic, utilizarea și integrarea mai multor surse de date, în special printr-o utilizare mai mare a datelor administrative în toate domeniile statistice; producerea de statistici cu scopuri multiple;
- Participarea INS la acțiunile organizate de EUROSTAT legate de revizuirea legislației europene, având în vedere noua metodă de producere a statisticilor europene și de prevederile Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului.

Programul Statistic Național Anual 2014 reprezintă o continuare a acțiunilor din Programul Statistic Național Anual 2013.

Programul a fost realizat în conformitate cu Regulamentul (CE) 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene, cu prevederile Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Programul a fost realizat în conformitate cu principiile **Codului de Practici al Statisticilor Europene**, în vederea elaborării și difuzării unor statistici oficiale armonizate, de înaltă calitate și în scopul asigurării unei funcționări adecvate a Sistemului Statistic Național în ansamblul său.

Institutul Național de Statistică urmărește, prin Programul Statistic Național Anual, să contribuie la realizarea **Programului Statistic European**, în convergență cu nevoile naționale, având în vedere:

(a) crearea unui mediu instituțional și organizațional care să promoveze eficacitatea și credibilitatea în producerea și difuzarea de statistici oficiale, inclusiv statistici regionale bazate pe nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS);

(b) respectarea normelor, obiectivelor și bunelor practici europene în procesele utilizate pentru a organiza, colecta, procesa și difuza statistici oficiale și depunerea eforturilor pentru creșterea reputației de bună gestionare și eficacitate, de a consolida credibilitatea, relevanța și consistența acestor statistici;

(c) garantarea explicită și implicită a faptului că statisticile oficiale respectă normele de calitate europene și răspund nevoilor utilizatorilor, respectiv ale Administrației Prezidențiale, Guvernului, autorităților și instituțiilor publice, institutelor de cercetare, organizațiilor societății civile, întreprinderilor și ale publicului larg;

(d) cooperarea interactivă cu organismele statistice la nivel internațional și național, în scopul promovării utilizării conceptelor, clasificărilor și metodelor internaționale, respectând principiile fundamentale ale statisticilor oficiale adoptate de către Comisia pentru Statistică a Organizației Națiunilor Unite (la 14 aprilie 1994), în special în vederea asigurării bunei coerențe, consistenței și comparabilității;

(e) asigurarea, atunci când se solicită și se justifică acest lucru, a asistenței tehnice necesare în materie de metodologie și organizare statistică;

(f) preocuparea pentru calitatea informațiilor statistice, precum și pentru credibilitatea și comparabilitatea acestora, acordându-se atenția cuvenită

asigurării continuității cronologice a datelor colectate și posibilității de prelucrare științifică a acestora.

Programul Statistic Național Anual 2014 urmărește dezvoltarea unor instrumente care să reclasifice activitățile statistice în funcție de priorități, să consolideze flexibilitatea Sistemului Statistic Național și să îmbunătățească capacitatea sa de a răspunde în timp util la nevoile crescânde ale utilizatorilor de date statistice.

Prin structura sa, Programul Statistic Național Anual 2014 urmărește și asigurarea transparenței, acordându-se atenția cuvenită accesului la datele și informațiile statistice.

Programul Statistic Național Anual 2014 a fost structurat pe domenii statistice, iar fiecare domeniu a fost structurat pe trei secțiuni:

- Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului Statistic Național ce se vor realiza de către Institutul Național de Statistică;
- Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului Statistic Național ce se vor realiza de către alte autorități și instituții publice;
- Lucrări și cercetări statistice finanțate din fonduri externe - granturi comunitare.

Referitor la *Lucrările și cercetările statistice ale Sistemului Statistic Național ce se vor realiza de către Institutul Național de Statistică*, sunt prezentate activitățile ce urmează a fi desfășurate de către INS cu eforturi proprii (financiare și umane) pentru colectarea, prelucrarea și diseminarea datelor statistice. Activitățile sunt prezentate pe domenii statistice și module și acoperă următoarele domenii statistice: statistică economică, statistică socială, conturi naționale, statistica prețurilor. Aceste module conțin informații referitoare la obiectivul cercetării, categoriile de unități statistice incluse în cercetare, sursele de date și suportul de colectare a acestora, fluxurile specifice procesului statistic, termenele, periodicitatea, nivelul de agregare și de prezentare, termenele și formatul de diseminare a datelor statistice.

De asemenea, sunt incluse și o serie de activități de susținere a sistemului statistic, fără de care cercetările statistice nu pot fi puse în practică și anume: coordonarea sistemului statistic național și teritorial; sistemul de diseminare a informației statistice; dezvoltarea sistemului informatic statistic; activitatea de statistică internațională.

Programul Statistic Național Anual 2014 răspunde cerințelor de dezvoltare a Sistemului Statistic Național și prin diversificarea colaborării în domeniul statistic și transferarea responsabilității realizării unor cercetări statistice la unele instituții și autorități publice coordonatoare ale domeniului respectiv.

Aceste transferuri se regăsesc în secțiunea *Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului Statistic Național ce se vor realiza de către alte autorități și instituții publice* și cuprinde 46 lucrări și cercetări statistice.

În secțiunea *Lucrările și cercetările statistice finanțate din fonduri externe* - se regăsesc informații privind proiectele pe care INS le va desfășura în anul 2014 prin cele 24 de granturi independente.

2. Schimbări preconizate

Pentru fiecare modul din Programul Statistic Național Anual s-a determinat necesarul de resurse umane și materiale, elemente care au stat la baza fundamentării bugetului Institutului Național de Statistică pe anul 2014.

În anul 2014, prin eforturile INS și ale altor colaboratori, se va realiza colectarea și centralizarea de date de la un număr de aproximativ 3.275.000 de unități statistice (agenți economici, instituții și autorități publice și gospodării ale populației), printr-un număr de 148 de cercetări statistice, iar rezultatele acestor activități se vor materializa prin elaborarea unui număr de circa 111 studii, lucrări și analize statistice, 30 rapoarte de calitate.

În anul 2014, procesul de diseminare a informațiilor statistice se va face printr-un număr de 299 comunicate de presă și prin realizarea a 105 titluri de

publicații statistice. Din totalul acestor titluri de publicații 80 sunt realizate anual, 9 au periodicitate lunară, iar 16 se realizează cu periodicitate trimestrială.

De remarcat faptul că peste 90% lucrările statistice cuprinse în PSNA 2014 au ca destinație statistică EUROSTAT. Acest fapt reprezintă o confirmare a asumării, de către statistica românească, a obligațiilor ce decurg din statutul de statistică oficială a unui stat membru al Uniunii Europene.

3. Alte informații

Nu este cazul

III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Impactul în plan macroeconomic nu este unul direct, comensurabil. În mod indirect însă, programul contribuie semnificativ la procesul cunoașterii și, ca o consecință, la adoptarea de către factorii responsabili, a deciziilor de politică macroeconomică pe termen scurt, mediu și lung.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutorului de stat

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Mediul de afaceri reprezintă, alături de administrația publică, categoria de utilizatori de statistici cea mai interesată în a dispune de date statistice detaliate, de calitate și la termene cât mai scurte. Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, spectrul indicatorilor statistici ce va fi pus la dispoziția mediului de afaceri prin concentrarea informațiilor relevante din diversele structuri de producători de statistici, va fi mult mai larg și mai orientat spre nevoile de eficientizare a activității operatorilor economici.

3. Impactul social

Proiectul de hotărâre a Guvernului asigură căi de extindere a mediului de cercetare statistică spre zonele și structurile administrativ-teritoriale și participarea nemijlocită a acestora la obținerea de informații, îndeosebi asupra nivelului de trai și a condițiilor de viață, a multiplelor și complexelor aspecte ale mutațiilor sociale ce vor avea loc într-o perspectivă apropiată.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Programul Statistic Național Anual se finanțează din bugetul Institutului Național de Statistică precum și al autorităților și instituțiilor implicate, în limita prevederilor bugetare aprobate pe anul 2014, precum și din alte surse interne și externe, în condițiile legii.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ este compatibil în totalitate cu Regulamentul (CE) 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene.

6. Alte informații

Nu este cazul.

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederile alin. (6) al art. 10 din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și

completările ulterioare, Programul Statistic Național Anual 2014 a fost avizat de către Consiliul Statistic Național, în ședința din data de 4 octombrie 2013.

Institutul Național de Statistică a început consultarea membrilor Comitetului Sistemului Statistic Național (organ cu rol consultativ format din reprezentanți ai producătorilor de statistici oficiale) în luna iunie 2013, cu privire la elaborarea Programului Statistic Național Anual 2014.

În data de 22 august 2013 s-a organizat ședința Comitetului Sistemului Statistic Național (COMSTAT), în cadrul căreia a fost prezentat proiectul PSNA 2014 și au fost stabilite termenele la care membrii Comitetului urmau să comunice punctul de vedere, corecțiile, observațiile la prima versiune a proiectului.

La ședința COMSTAT au participat reprezentanți de la următoarele autorități și instituții publice: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Administrația Națională „Apele Române”, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Casa Națională de Pensii Publice, Ministerul Afacerilor Interne, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Ministerul Justiției, Oficiul Național al Registrului Comerțului, Administrația Națională a Penitenciarelor, Institutul Național de Cercetare și Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Protecția Consumatorilor, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, Agenția Națională pentru Resurse Minerale, Consiliul Superior al Magistraturii, Biblioteca Națională a României, Centrul Național al Cinematografiei, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Institutul Național de Sănătate Publică București, Centrul Național de Statistică și Informatică în Sănătate Publică, Ministerul pentru Societatea Informațională, Ministerul Transporturilor, Autoritatea Feroviară Română,

Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., Autoritatea Rutieră Română, Autoritatea Aeronautică Civilă Română, Autoritatea Navală Română, Oficiul Național pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci, Societatea Română de Televiziune, Universitatea de Științe Agronomice și Medicină Veterinară.

În urma ședinței din data de 22 august 2013 a Comitetului Sistemului Statistic Național și a ședințelor de lucru avute în perioada 6-20 septembrie 2013 între reprezentanții INS și membrii COMSTAT(reprezentanții instituțiilor care au incluse fișe în PSNA 2014), a fost definitivat proiectul de PSNA pentru anul 2014.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul de hotărâre a Guvernului va fi supus analizei Consiliului Legislativ, în vederea obținerii avizului favorabil.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Acțiunea de informare a societății civile s-a realizat prin postarea proiectului pe site-ul INS și afișarea acestuia la sediul propriu, potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

VIII. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

În contextul celor prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului Statistic Național Anual 2014, proiect pe care îl supunem spre aprobare.

Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI

Secretarul General al Guvernului
Ion MORARU

Avizăm favorabil:

Ministrul Muncii, Familiei,
Protecției Sociale și Persoanelor
Vârstnice
Mariana CÂMPEANU

Ministrul Afacerilor Interne,
Radu STROE

Ministrul Delegat pentru Ape,
Păduri și Piscicultură
Lucia Ana VARGA

Ministrul Mediului și
Schimbărilor Climatice
Rovana PLUMB

Ministrul Transporturilor,
Ramona Nicole MĂNESCU

Ministrul Agriculturii și
Dezvoltării Rurale,
Daniel CONSTANTIN

Ministrul Sănătății,
Gheorghe-Eugen NICOLĂESCU

Ministrul Culturii,
Daniel-Constantin BARBU

Ministerul Economiei,
Andrei Dominic GEREA

Ministrul Delegat pentru energie
Constantin NIȚĂ

Ministrul Delegat pentru Intreprinderi Mici
și Mijlocii, Mediu de Afaceri și Turism
Maria GRAPINI

Viceprim-ministru,
Ministrul Finanțelor Publice,
Daniel CHIȚOIU

Ministrul Delegat pentru buget,
Ministerul Finanțelor Publice,
Liviu VOINEA

Ministrul Afacerilor Externe
Titus CORLĂȚEAN

Ministrul Justiției,
Robert-Marius CAZANCIUC