

## **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**pentru asigurarea de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programului privind combaterea tuberculozei în România, implementat de Fundația Romanian Angel Appeal**

Având în vedere:

Acordul de finanțare ROM-607-G04-T semnat la Geneva la data de 24.09.2007 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei,

Amendamentul nr. 4 la Acordul de finanțare ROM-607-G04-T, privind Faza II a programului, semnat la Geneva la data de 22.10.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei,

Amendamentul nr.8 la Acordul de finanțare ROM-607-G04-T, privind Faza III (Transitional Funding Mechanism) a programului, semnat la Geneva la data de 28.01.2013 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei,

că fondurile nerambursabile acordate prin acordul de finanțare vin în completarea resurselor naționale necesare aplicării Programului național de boli transmisibile (infecție HIV, tuberculoză, infecții cu transmitere sexuală, hepatite virale și alte boli transmisibile),

că prin Ordonanța de urgență nr.114/2008 și Ordonanța de urgență nr.99/2011 au fost asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, sumele necesare acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România Fazele I și II, implementate de Fundația Romanian Angel Appeal, ca urmare a faptului că începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, nu se mai aplică scutirea de TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate din țară sau importate, care fac obiectul programelor pentru care se acordă finanțare externă nerambursabilă,

că suma reprezentând valoarea TVA pentru achizițiile aferente programului finanțat de Fondul Global de Combatere a HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei în România - Runda a 6-a va fi utilizată integral pentru achiziționarea și distribuția de medicamente pentru pacienții cu Tuberculoză Multidrog-rezistentă (MDR-TB), iar neacordarea acesteia în regim de urgență conduce la imposibilitatea finalizării proiectului la termenul stabilit ( septembrie 2014 ), întrucât procedura între transmiterea comenzii de medicamente, plata și livrarea medicamentelor în țară durează minimum 6 luni,

în vederea stabilirii în regim de urgență a mecanismului de acoperire, din bugetul statului, a plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate din țară sau importate, care fac obiectul programului privind combaterea Tuberculozei în România, cu finanțare nerambursabilă de la Fondul Global de Combatere a HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, Faza III, ținând cont că neadoptarea acestei măsuri conduce la intreruperea tratamentului pentru pacienții cu tuberculoza multi-drog rezistentă, respectiv la apariția de noi cazuri de TB

extrem de rezistente la tratament si având în vedere contagiozitatea extrem de înalta (1 pacient activ infecteaza anual in medie alte 10-15 persoane), creând o gravă problema de sănătate publică, fapt ce constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.

În temeiul art. 115 din Constituția României, republicată,

Guvernul Romaniei adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1.- (1) Se aprobă plata de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății a sumei de 1.945 mii lei, reprezentând echivalentul în lei a 437.079 Euro, necesară acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate din țară sau importate care fac obiectul programului privind combaterea tuberculozei în România, cu finanțare nerambursabilă de la Fondul Global de Combatere a HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, în cadrul Runderi a 6 –a de finanțare.

(2) Suma prevăzută la alin.(1) este aferentă derulării fazei a treia a programului în perioada 1 octombrie 2012 – 30 septembrie 2014 și este plătită în anul 2014.

(3) Eventualele diferențe de curs valutar se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății.

(4) Prevederile alin. (1) și (2) se aplică pentru Programul "*Lărgirea controlului Tuberculozei prin concentrarea asupra grupurilor populaționale sărace și vulnerabile*" finanțat prin Acordul de finanțare ROM-607-G04-T semnat la data de 24.09.2007 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, prelungit prin Amendamentul nr. 4, semnat la data de 22.10.2009, și prin Amendamentul nr.8, semnat la data de 28.01.2013 până la finalizarea acestora.

(5) Programul prevăzut la alin.(4) este implementat de Fundația Romanian Angel Appeal și de autorități ale administrației publice centrale și locale, unități subordonate, în coordonarea acestora, organisme neguvernamentale nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică sau organisme neguvernamentale nonprofit, cu personalitate juridică.

Art.2.- (1) Documentele justificative pentru TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate din țară sau importate în nume propriu sau de autorități ale administrației publice centrale și locale, unități subordonate, în coordonarea acestora, organisme neguvernamentale nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică sau organisme neguvernamentale nonprofit, cu personalitate juridică se depun trimestrial la Ministerul Sănătății de către Fundația Romanian Angel Appeal.

(2) Decontarea sumelor către Fundația Romanian Angel Appeal se face de către Ministerul Sănătății pe baza documentației depuse, în termen de 30 de zile de la finele fiecărui trimestru, potrivit Metodologiei de rambursare aprobată prin OMS nr.2008/2008.

(3) Documentele justificative **pentru** TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate până la apariția prezentei ordonanțe de urgență se depun până la finele anului 2013 și se decontează din bugetul anului 2014.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR PONTA**

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### SECȚIUNEA 1

#### TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

**Ordonanță de urgență pentru asigurarea de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programului privind combaterea tuberculozei în România, implementat de Fundația Romanian Angel Appeal**

### SECȚIUNEA A 2-A

#### MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

##### 1. Descrierea situației actuale

Printre finanțatorii majori ai Fondului Global de Combatere a HIV/SIDA, TBC și Malariei se numără Uniunea Europeană și Comisia Europeană.

România a beneficiat de finanțare nerambursabilă în perioada 2002-2008 în cadrul Runderi a 2 –a pentru două granturi. În luna noiembrie 2006, în cadrul Runderi a 6-a de finanțare, Fondul Global a aprobat aplicațiile de țară ale României, pentru cele două programe adresate prevenirii, tratamentului și îngrijirii persoanelor cu HIV/SIDA și Tuberculoză, aprobând pentru România o finanțare totală de 10.224.387 Euro (6.603.960 Euro pentru componenta HIV/SIDA și 3.620.427 Euro pentru componenta TB) pentru prima fază a Programului *“Către Accesul Universal la prevenirea și tratamentul HIV/SIDA, precum și la îngrijirea și asistență socială pentru persoanele vulnerabile și populațiile defavorizate”* și pentru prima fază a Programului *“Lărgirea controlului Tuberculozei prin concentrarea asupra grupurilor populaționale sărace și vulnerabile”*.

Ulterior, Fondul Global a aprobat desfășurarea fazei a doua a Programului *“Către Accesul Universal la prevenirea și tratamentul HIV/SIDA, precum și la îngrijirea și asistență socială pentru persoanele vulnerabile și populațiile defavorizate”* conform Amendamentul nr. 5 la Acordul de finanțare ROM-607-G03-H, privind Faza II a programului, semnat la Geneva la data de 06.07.2009 între Fundația Romanian Angel

Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 1 an (2009-2010) și având o finanțare aprobată de 2.166.809 Euro pentru componenta HIV/SIDA. Totodată s-a convenit și desfășurarea fazei a doua pentru Programul *“Lărgirea controlului Tuberculozei prin concentrarea asupra grupurilor populaționale sărace și vulnerabile”*, conform Amendamentului nr. 4 la Acordul de finanțare ROM-607-G04-T, privind Faza II a programului, semnat la Geneva la data de 22.10.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 3 ani (2009-2012) și având o finanțare aprobată de 3.949.733 Euro.

În anul 2012, Fondul Global a aprobat aplicația de țară a României pentru continuarea finanțării programului adresat prevenirii și tratamentului Tuberculozei în cadrul Transitional Funding Mechanism, conform Amendamentului nr.8 la Acordul de finanțare ROM-607-G04-T, privind Faza III a programului, semnat la Geneva la data de 22.10.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 2 ani (2012-2014) și având o finanțare aprobată de 3.606.830 Euro.

Urmare a deciziei Comitetului Național de Coordonare a Programelor Fondului Global (CNC-FG) care a întocmit și trimis cererea de finanțare către Fondul Global, Fundația Romanian Angel Appeal îndeplinește rolul de Primitor Principal pentru aceste fonduri nerambursabile.

Pentru Faza I-a a programului, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2008 au fost asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, sumele necesare acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de Fundația Romanian Angel Appeal, ca urmare a faptului că începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, nu se mai aplică scutirea de TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate din țară sau importate, care fac obiectul programelor pentru care se acordă finanțare externă nerambursabilă.

Pentru Faza a II-a a programului, prin Ordonanța

	<p>de urgență a Guvernului nr.99/2011 au fost asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, sumele necesare acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de fundația Romanian Angel Appeal, ca urmare a faptului că începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, nu se mai aplică scutirea de TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate din țară sau importate, care fac obiectul programelor pentru care se acordă finanțare externă nerambursabilă.</p> <p>În prezent, tuberculoza continuă să reprezinte o importantă problemă de sănătate publică în România.</p> <p>În 2010, incidența globală a TB în România a fost de aproximativ 90 la 100.000 de locuitori, de departe cea mai mare din Uniunea Europeană (UE) și una dintre cele mai mari din Regiunea Europeană a Organizației Mondiale a Sănătății (OMS).</p> <p>Una dintre cele mai importante priorități ale Programului Național de Control al Tuberculozei (PNCT) o reprezintă tuberculoza multidrog-rezistentă (TB-MDR) și tuberculoza extrem de rezistentă la tratament (XDR-TB).</p> <p>În acest moment, tratamentul TB-MDR din România este finanțat din 2 surse: programul DOTS-plus din cadrul grantului TB finanțat de Fondul Global și de la bugetul de stat prin PNCT. Prin proiectul DOTS-plus sunt aduse în România toate cele 6 medicamente de linia a 2-a (Kanamicina, Capreomicina, PAS, Ofloxacina, Cicloserina și Protionamida) necesare tratamentului pacienților cu TB-MDR. Două dintre medicamentele aduse prin proiect (Capreomicina și PAS) nu sunt disponibile pe piața din România, ele nefiind înregistrate de producători, dar fiind absolut esențiale în tratamentul pacienților TB-MDR. Medicamentele sunt avizate de către OMS și sunt de cea mai bună calitate și la prețurile cele mai scăzute.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere importanța acestor programe de sănătate publică, în acord cu principiile finanțatorului, conform cărora taxa pe valoarea adăugată aferentă achizițiilor de bunuri și servicii finanțate din fondurile nerambursabile, nu este o cheltuială eligibilă, precum și acela că fondurile</p>

	<p>acordate trebuie direcționate integral către activitățile programelor, prin prezentul proiect de act normativ se propune acoperirea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul fazei a III-a a programului privind combaterea tuberculozei în România, implementat de fundația Romanian Angel Appeal.</p> <p>Urgența aprobării acestui act normativ derivă din aceea că, contagiozitatea extrem de înaltă a Tuberculozei multidrog-rezistente (1 pacient activ infectează anual în medie alte 10-15 persoane) nu poate fi ținută sub control în lipsa medicamentelor și a fondurilor necesare achiziționării lor, iar suma reprezentând valoarea TVA pentru achizițiile aferente programelor finanțate de Fondul Global de Combatere a HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei în România - Runda a 6-a va fi utilizată integral pentru achiziționarea și distribuția de medicamente pentru pacienții cu acest tip de tuberculoză.</p> <p>Medicamentele sunt avizate de către OMS și sunt de cea mai bună calitate și la prețurile cele mai scăzute.</p> <p>Un alt argument în favoarea aprobării în regim de urgență este și acela că proiectul se va finaliza în septembrie 2014, dar procedura între transmiterea comenzii de medicamente, plata și livrarea medicamentelor în țară este un proces care durează minimum 6 luni. Din cele mai sus menționate, reiese că este imperios necesar să se asigure tratamentul integral pentru acești pacienți, iar suma provenită din TVA va fi redirectionată integral spre achiziția de medicamente pentru tratamentul acestor cazuri, tratament ce nu poate fi asigurat integral și pentru toți pacienții de la bugetul de stat.</p> <p>Valoarea TVA aferentă achizițiilor de bunuri și servicii din fondurile alocate pentru a doua fază a celor două programe este de 1.945 mii lei, reprezentând echivalentul a 437.079 Euro, la cursul de 4,45 lei/1Euro, la care a fost elaborat bugetul de stat pe anul 2013, plățibili în anul 2014. S-a propus acest termen ținând cont de condițiile de austeritate impuse de situația economică și financiară actuală.</p>
3. Alte informații	Activitățile pentru care a fost aprobată propunerea României din cadrul Rundei a 6-a sunt cuprinse și sprijină Strategile Naționale pentru

	<p>supravegherea, controlul și prevenirea cazurilor de infecție cu HIV/SIDA și de control al Tuberculozei.</p> <p>În anul 2007, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2007, au fost adoptate măsuri similare și pentru alte programe cu finanțare internațională cum sunt programele : PHARE, ISPA și SAPARD.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### SECȚIUNEA A 3-A

#### IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu are
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu are
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu are
3. Impactul social	<p>Activitățile cuprinse în programul menționat sprijină atingerea obiectivelor anuale ale Programelor naționale privind bolile transmisibile - HIV, TB, ITS, hepatite virale și alte boli transmisibile.</p> <p>În acest fel, finanțarea activităților din cadrul programului "<i>Lărgirea controlului Tuberculozei prin concentrarea asupra grupurilor populaționale sărace și vulnerabile</i>" finanțat prin Acordul de finanțare ROM-607-G04-T de către Fondul Global în cadrul Runderi a 6-a vine să acopere o parte din deficitul național în finanțarea activităților cuprinse în strategiile naționale în domeniu și în programele naționale de sănătate.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu are
5. Alte informații	

### SECȚIUNEA A 4-A

#### IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent 2011	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	

1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>(iii) TVA</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	Nu are					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Nu are					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>		Sumele se asigură din bugetul aprobat MS				
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau</p>						

cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<b>SECȚIUNEA A 5-A</b>						
<b>EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu necesită					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
6. Alte informații						
<b>SECȚIUNEA A 6-A</b>						
<b>CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV - nu necesită</b>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul					
3. Consultările organizate cu autoritățile	Nu este cazul					

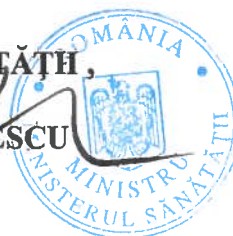
administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	
<b>SECȚIUNEA A 7-A</b>	
<b>ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
<b>SECȚIUNEA A 8-A</b>	
<b>MĂSURI DE IMPLEMENTARE</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a	Nu necesită

proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele arătate mai sus, a fost întocmit proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru asigurarea de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programului privind combaterea tuberculozei în România, implementat de Fundația Romanian Angel Appeal, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

EUGEN NICOLAEȘCU



**Avizat favorabil,**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**

**DANIEL CHIȚOIU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET**

**LIVIU VOINEA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**ROBERT-MARIUS CAZANCIUC**