

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Hotărâre pentru aprobarea Protocolului de modificare a Memorandumului de înțelegere privind cooperarea în lupta împotriva corupției prin Inițiativa Anticorupție pentru Sud-Estul Europei

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ (\*)**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Inițiativa Regională Anticorupție (RAI) a fost inițial constituită în februarie 2000 la Sarajevo ca Inițiativa Anticorupție a Pactului de Stabilitate (SPAI) în scopul abordării luptei împotriva corupției, una dintre cele mai dificile probleme în dezvoltarea țărilor Europei de Sud-Est. Inițiativa se bucură de susținerea Uniunii Europene și a statelor donatoare interesate de regiune, care s-au angajat să elaboreze și să implementeze planuri și legi anti-corupție, să contribuie la dezvoltarea unui curent al opiniei publice împotriva fenomenului și să se implice în rețelele regionale care susțin lupta împotriva corupției.

Din 9 octombrie 2007, printr-o decizie a țărilor membre, aprobată la cea de-a 11-a Întâlnire a Grupului la Podgorica, Inițiativa Anticorupție a Pactului de Stabilitate (SPAI) a devenit Inițiativa Anticorupție Regională (RAI), în urma transformării Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est în Consiliul Regional de Cooperare (RCC).

Anul 2007 a fost un an de transformare și stabilire a noilor provocări pentru Inițiativă. Memorandumul de Înțelegere privind cooperarea în lupta împotriva corupției prin Inițiativa Anticorupție pentru sud-estul Europei a fost deschis pentru semnare și ratificare de către țările membre SPAI în cadrul Întrunirii SEECP la Zagreb, 13 aprilie 2007. Semnând Memorandumul, statele au asigurat susținerea financiară a Secretariatului de la Sarajevo a Inițiativei Anticorupție prin aducerea unei contribuții financiare anuale și au decis pentru prima dată să propună un Președinte al Inițiativei din regiune. A fost un demers evident spre o conducere și o proprietate regională deplină a Inițiativei Anticorupție, astfel demonstrând implicarea țărilor din Europa de Sud-Est în lupta împotriva corupției.

În urma transformării Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est în Consiliul Regional de Cooperare (RCC), Biroul de Legătură și Secretariat Regional a devenit simplu Secretariatul RAI.

Memorandumul de Înțelegere a fost aprobat de România prin Hotărârea Guvernului nr. 965/22.08.2007 (actul a intrat în vigoare la data de 31 august 2007). Contribuția financiară a României este de 24.000 de euro și se suportă anual din bugetul Ministerului Justiției din anul 2007, conform prevederilor Hotărârii de Guvern.

Pactul de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est (PSESE), denumit începând cu data de 9 octombrie 2007 Consiliul Regional de Cooperare (RCC), a fost cea mai ambițioasă încercare a Comunității Internaționale (UE și SUA) de stabilizare a fostului spațiu iugoslav și a Balcanilor. Lansat în 1999, la Köln, PSESE a fost o inițiativă politică destinată încurajării cooperării dintre statele Europei de Sud-Est, precum și sprijinirii eforturilor acestor țări de integrare politică și economică în structurile europene și euro-atlantice. Misiunea inițială a fost astfel stabilizarea, relansarea cooperării politice și economice, precum și reconstrucția Europei de Sud-Est după războaiele din spațiul ex-iugoslav.

În 2005 a fost demarat procesul de revizuire a activităților PSESE datorită faptului că progresele

statelor din regiune în relația cu UE și NATO impuneau o nouă formă de cooperare între acestea. S-a conturat tendința de preluare de către regiunea sud-est europeană a unor inițiative ale PSESE („*regional ownership*”). Astfel, preluarea și continuarea rezultatelor pozitive ale Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est (PSESE) de către Consiliul Regional de Cooperare (RCC) a avut loc începând cu data de 27 februarie 2008. RCC funcționează pe baza parteneriatului dintre statele participante la SEECF, statele donatoare și Comisia Europeană, depășind astfel paradigma PSESE: state beneficiare-state donatoare.

Activitatea RCC se concentrează pe cinci arii prioritare: dezvoltare economică și socială, infrastructură, justiție și afaceri interne, cooperare în domeniul securității, formarea capitalului uman. De asemenea, cooperării parlamentare i se acordă o atenție deosebită.

În prezent, Inițiativa conține 9 state membre din regiune: Albania, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Croația, Macedonia, R. Moldova, România și Serbia și Muntenegru.

RAI oferă tuturor partenerilor un cadru regional de coordonare și interacțiune între statele membre, precum și o platformă pentru dialog cu comunitatea internațională. Obiectivele Inițiativei sunt implementate conform și specificate în Planul de Lucru al Inițiativei (*Work Plan*). Documentul este elaborat și adoptat o dată la doi ani și cuprinde prioritățile naționale ale statelor membre în vederea aplicării „Declarației de la Bruxelles privind 10 măsuri prioritare pentru stoparea corupției în Europa de Sud-Est” (“*Brussels Declaration on 10 Joint Measures to Curb Corruption In South-Eastern Europe*”).

Coordonarea generală a Inițiativei îi revine Președintelui Inițiativei, ales la fiecare interval de 2 ani, care asigură periodic convocarea Comitetului Coordonator cu rol de stabilire a liniilor strategice de acțiune. Reuniunea Comitetului Coordonator este principalul forum în care sunt dezbătute și adoptate decizii în cadrul RAI.

În cadrul acestui Comitet, țările membre sunt reprezentate de un Înalt oficial (*Senior Representative*) care asigură la nivel național coordonarea tuturor acțiunilor inițiate sau derulate de către Inițiativă.

## **2. Schimbări preconizate**

Memorandumul de înțelegere inițial, semnat la Zagreb în data de 13 aprilie 2007, își încetează existența în 2013, fiind anterior prelungit cu acordul Părților pe 3 ani, în anul 2010. Ca atare, este necesară prelungirea Memorandumului, iar decizia Părților a fost de a îl prelungi pe o perioadă nedeterminată, nemaifiind astfel necesare formalități ulterioare de prelungire. De asemenea, Protocolul de modificare a Memorandumului reflectă noile denumiri oficiale la nivelul RAI, precum și momentul intrării în vigoare a Protocolului pentru Părți.

Prin Protocolul de modificare a Memorandumului de înțelegere, semnat la Zagreb în data de 11 iulie 2013, vor fi modificate următoarele prevederi din Memorandum:

### **Articolul 1**

În întreg cuprinsul Mol, expresia „Inițiativa Anticorupție a Pactului de Stabilitate” se înlocuiește cu „Inițiativa Regională Anticorupție”. Ca atare, abrevierea „SPAI” se înlocuiește în consecință cu abrevierea „RAI”.

### **Articolul 2**

În întreg cuprinsul Mol, expresia „Biroul regional de legătură SPAI” se înlocuiește cu „Secretariatul Inițiativei Regionale Anticorupție”. Ca atare, abrevierea „SPAI-RSLO” se înlocuiește în consecință cu abrevierea „Secretariatul RAI”.

### **Articolul 3**

În întreg cuprinsul Mol, expresia „Grupul Coordonator Regional” se înlocuiește cu „Grupul Coordonator

al Inițiativei Regionale Anticorupție” sau cu abrevierea „Grupul Coordonator al RAI”.

#### Articolul 4

Art. 1 alin. 2 al Mol, ultima frază se modifică, după cum urmează:

„Grupul Coordonator al RAI poate decide să invite alte State să devină Părți la Mol, cu modificările ulterioare. Poate, de asemenea, să decidă invitarea unor parteneri, state sau organizații ca observatori la reuniunile și activitățile RAI.”

#### Articolul 5

La art. 4 alin. 1 din Mol, se adaugă următoarea frază:

„Pentru fiecare Stat care devine Parte la acest Mol în conformitate cu art. 1 alin. 2 al acestui Mol, acest Mol, cu modificările ulterioare, va intra în vigoare în prima zi a lunii următoare datei în care Statul Depozitar a primit instrumentul de aderare din partea statului respectiv.”

#### Articolul 6

Articolul 4, paragraful 4 se modifică, după cum urmează:

„Prezentul Mol rămâne în vigoare pe o perioadă nedeterminată.”

#### Articolul 7

„Toate celelalte prevederi ale Mol rămân nemodificate.”

### 3. Alte informații (\*\*)

Nu este cazul

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
---------------------------	---------------

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
--	---------------

3. Impactul social	Nu este cazul
--------------------	---------------

4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
-----------------------------------	---------------

5. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul nu presupune impact financiar suplimentar, deoarece contribuția anuală de 24.000 de euro se suportă din anul 2007 din bugetul propriu al Ministerului Justiției, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 965/2007.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2	3	4	5	
1	2013	2014	2015	2016	2017	
1. Modificări ale veniturilor bugetare,						

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) Alte transferuri - 55.02.01 Contribuții și cotizații la organisme internaționale						
(iv) Active nefinanciare						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(iii) Alte transferuri - 55.02.01 Contribuții și cotizații la organisme internaționale						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

## **Secțiunea a 5-a**

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Justiție și alte documente		
3. Evaluarea conformității:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		Nu este cazul.
6. Alte informații		Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare		Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

a) Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Este necesar avizul: a) Ministrului Finanțelor Publice, b) Ministrului Delegat pentru Buget, c) Ministrului Afacerilor Externe.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul actului normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Justiției – <a href="http://www.just.ro">www.just.ro</a> , potrivit prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, modificată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de act normativ alăturat pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ROBERT – MARIUS CAZANCIUC**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
FINANȚELOR PUBLICE**

**DANIEL CHIȚOIU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET**

**LIVIU VOINEA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TITUS CORLĂȚEAN**