

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 895/2007 privind stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Condițiile generale de acordare a finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii Europene, pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și întărirea controlului frontierelor externe au fost stabilite prin dispozițiile art. 32 din Actul de aderare a Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ce constituie anexă la Tratatul de aderare, ratificat prin Legea nr. 157/2005.

Decizia Comisiei Europene C(2007)1417 din 04 aprilie 2007 reglementează gestionarea și controlul părții consacrate acquis-ului Schengen din cadrul Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar pentru perioada 2007-2009.

Conform acestei Decizii, Facilitatea Schengen reprezintă un instrument temporar pentru sprijinirea Bulgariei și a României în perioada dintre data aderării și sfârșitul anului 2009 în vederea finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii, pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și controlul frontierelor externe.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 895/2007 a fost stabilit cadrul instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen.

Beneficiarii instrumentului financiar post-aderare Facilitatea Schengen au fost:

1. Ministerul Afacerilor Interne;
2. Ministerul Afacerilor Externe;
3. Serviciul de Telecomunicații Speciale.

Planul Indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009, aprobat prin HG nr. 715/2008, cu modificările și completările ulterioare, a cuprins un număr de 21 de proiecte subscrise următoarelor obiective:

- a) întărirea controlului și a perimetrului de supraveghere la frontierele externe, precum și a capacității de protecție împotriva criminalității transfrontaliere;
- b) intensificarea abilităților de control prin creșterea capacității de stocare a datelor și a accesului la informații.

La data de 31 martie 2010, acțiunile circumscrise Planului Indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009 au fost contractate

	<p>integral, rata de absorbție fiind de 97.71%.</p> <p>Conform art. 3 alin. 2 lit. h) din HG nr. 895/2007, dobânda acumulată în conturile deschise pentru gestionarea fondurilor din Facilitatea Schengen, penalitățile contractuale aplicate de autoritatea contractantă pentru neîndeplinirea corespunzătoare a contractelor finanțate din Facilitatea Schengen și sumele rezultate din executarea garanțiilor bancare emise pentru proiectele finanțate din Facilitatea Schengen, rămân la dispoziția Oficiului de Plăți și Contractare PHARE (în prezent Direcția Generală Mecanisme și Instrumente Financiare Nerambursabile din cadrul Ministerului Fondurilor Europene), până la primirea, din partea Comisiei Europene, a scrisorii oficiale de închidere a Facilității Schengen din care să rezulte că nu mai există sume datorate acesteia, precum și până la soluționarea tuturor proceselor-verbale de constatare împotriva cărora a fost formulată contestație și/sau care au fost atacate în instanță.</p> <p>Prin Scrisoarea Comisiei Europene – Direcția Generală Afaceri Interne nr. SRD.01/CH/Ares(2013) 157965/07.02.2013 s-a comunicat României că <i>suma imputabilă părții consacrate acquis-ului Schengen din cadrul Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar este în cuantum de 348.657.473,80 euro</i>, precum și faptul că <i>nu există sume datorate către Comisia Europeană aferente programului Facilitatea Schengen</i>. Totodată, potrivit comunicării Comisiei Europene data închiderii programului Facilitatea Schengen este 07.02.2013.</p> <p>Cu privire la contestațiile formulate împotriva proceselor-verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, menționăm că acestea au fost soluționate, iar acțiunile introduse în instanță au fost închise.</p> <p>Sumele reprezentate de dobânzile acumulate și penalitățile contractuale aplicate, precum și cele rezultate din executarea garanțiilor bancare se află la dispoziția Direcției Generale Mecanisme și Instrumente Financiare Nerambursabile din cadrul MFE, situația prezentată de această direcție la data de 31.07.2013 a relevat următoarele informații:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sold dobândă aferentă Facilității Schengen: 3.843.433,09 euro; - Sold dobândă recuperare debite: 62.621,99 euro; - Sold cont recuperare debite: 1.203.778,86 euro.
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului se urmărește crearea cadrului legal în vederea utilizării <i>dobânzii acumulate în conturile deschise pentru gestionarea fondurilor din Facilitatea Schengen, penalităților contractuale aplicate de autoritatea contractantă pentru neîndeplinirea corespunzătoare a contractelor finanțate din Facilitatea Schengen</i>, precum și a <i>sumelor rezultate din executarea garanțiilor bancare emise pentru proiectele finanțate din Facilitatea Schengen</i> în vederea asigurării cheltuielilor aferente proiectelor care continuă punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și întărirea controlului</p>

	<p>frontierelor externe, precum și a celor aferente altor proiecte finanțate prin fonduri externe nerambursabile.</p> <p>Justificarea scopului pentru care se intenționează utilizarea sumelor menționate anterior rezidă în faptul că, în cursul anului curent, în contextul gestionării proiectelor care continuă punerea în aplicare a aquis-ului Schengen și întărirea controlului frontierelor externe, instituțiile beneficiare s-au confruntat cu lipsa acută a fondurilor aferente cofinanțării și contribuției naționale, fapt care a condus la imposibilitatea încheierii anumitor contracte și a afectat respectarea angajamentelor de plată în cadrul contractelor deja atribuite.</p> <p>Toată această situație a determinat blocarea procesului de implementare prin anularea unor proceduri de achiziție publică sau prin pierderea unor contracte, ca urmare a insuficienței fondurilor de la bugetul de stat.</p> <p>Din categoria proiectelor care continuă punerea în aplicare a aquis-ului Schengen fac parte și cele finanțate prin intermediul Fondului pentru Frontierele Externe, conceput de către Comisia Europeană ca o continuare a programului Facilitatea Schengen, ce are ca obiective, printre altele, dezvoltarea și aplicarea măsurilor necesare pentru îmbunătățirea sistemelor de supraveghere dintre punctele de trecere a frontierei, îmbunătățirea capacității și a calificării personalului pentru paza frontierelor în vederea îndeplinirii sarcinilor sale de supraveghere, consiliere și control, modernizarea sistemului de securitate în incinta punctelor de trecere a frontierelor în vederea asigurării siguranței membrilor personalului pentru paza frontierelor și a protecției echipamentelor, sistemelor de supraveghere și a mijloacelor de transport.</p> <p>Totodată, utilizarea sumelor mai sus menționate va viza și alte proiecte finanțate prin fonduri externe nerambursabile, în vederea asigurării sumelor necesare plății unor cheltuieli neeligibile din fondurile externe nerambursabile, cofinanțării sau contribuției naționale, evitându-se, astfel, suprasolicitarea bugetului de stat și blocarea procesului de implementare a proiectelor aflate în derulare.</p>
--	---

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

(milioane lei)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	8.000	14.738	0	0	0	4.548
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	8.000	14.738	0	0	0	4.548
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	8.000	14.738	0	0	0	4.548

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Acoperirea cheltuielilor se va realiza prin alocarea veniturilor rezultate din implementarea Facilității Schengen.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor						
7. Alte informații	Rata de schimb utilizată: 4,45 LEI/EUR x 5.109.833,94 EUR 22.738 MII LEI. Repartizarea fondurilor pe ani a fost estimată, având în vedere solicitările beneficiarilor pe proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile și execuția bugetară.					

Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	Comentarii -
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații		

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Modificarea propusă a fost discutată cu reprezentanții Direcției Generale Mecanisme și Instrumente Financiare Nerambursabile din cadrul Ministerului Fondurilor Europene, în vederea stabilirii regimului dobânzilor aferente Facilității Schengen, penalităților contractuale aplicate și al sumelor rezultate din executarea garanțiilor bancare emise pentru proiectele finanțate din Facilitatea Schengen și a constituirii acestora într-o sursă de finanțare pentru asigurarea cheltuielilor aferente proiectelor care continuă punerea în aplicare a aquis-ului Schengen și întărirea controlului frontierelor externe, precum și alor proiecte finanțate prin fonduri externe nerambursabile.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Luând în considerare aspectele prezentate, a fost elaborat proiectul **Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 895/2007 privind stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen.**

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

RADU STROE

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU
PE PROBLEME DE SECURITATE
NAȚIONALĂ**

GABRIEL OPREA

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

DANIEL CHIȚOIU

**MINISTRUL FONDURILOR
EUROPENE**

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET**

LIVIU VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC