

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Proiect de Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 920/2011

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2013 au fost reglementate măsuri speciale destinate beneficiarilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat și ai Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei în vederea acoperirii cheltuielilor suplimentare determinate de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale, respectiv majorarea nivelului venitului minim garantat și a limitei de venituri până la care se acordă alocația pentru susținerea familiei. Totodată, s-a reglementat pentru beneficiarii de ajutor social obligația de prezentare a adeverinței eliberată de agențiile pentru ocuparea forței de muncă la o perioadă de 3 luni, față de obligația anterioară de prezentare lunară. În vederea urmării respectării acestei obligații, agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă și inspectoratele teritoriale de muncă transmit primarilor și agențiilor pentru plăți și inspecție socială, lunar, tabele nominale cu persoanele apte de muncă din familiile beneficiare de ajutor social care s-au angajat sau care au refuzat un loc de muncă ori cursuri de formare/calificare/recalificare, pentru a se verifica în timp real îndeplinirea acestei condiții prevăzută de lege.

De asemenea, prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2013 au fost aduse modificări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cele mai importante referindu-se la ajustarea cuantumului ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale, fiind astfel acoperită creșterea de 6% a prețului la gazele naturale, conform precizărilor ANRE și la introducerea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu energie electrică, care variază între 240 pentru familiile/persoanele cele mai sărace cu venituri până la 155 lei/persoană și 48 lei pentru persoanele cu venituri de până la 615 lei/persoană.

Potrivit Acordului de împrumut (proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, aprobat prin Legea nr. 68/2011, unul dintre indicatorii de rezultat care condiționează acordarea împrumutului prevede utilizarea aceleiași formular de cerere, aceleiași proceduri de evaluare a veniturilor/bunurilor solicitanților, atât în cazul ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, cât și în cazul ajutorului social prevăzut de Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și al alocației pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, cu modificările ulterioare.

În acest context, pentru aplicarea unitară a modificărilor legislative menționate este necesară modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 920/2011.

Astfel, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Prin soluțiile normative preconizate în prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se aduc, în principal, următoarele modificări și completări la Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, Hotărârea Guvernului nr. 38/2011 și Hotărârea Guvernului nr. 920/2011, în vederea punerii de acord a dispozițiilor cuprinse în aceste norme metodologice cu noile reglementări adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42 pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, precum și pentru modificarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei și prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece:

1. Referitor la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011:

- stabilirea unui nou model de Cerere și declarație pe propria răspundere prin introducerea tuturor elementelor necesare pentru solicitarea, în baza aceleiași formular, atât a ajutorului social, cât și a alocației pentru susținerea familiei și a ajutorului pentru încălzirea locuinței, îndeplinindu-se astfel una dintre cerințele din cadrul proiectului derulat cu Banca Mondială;
- modificarea listei bunurilor ce conduc la excluderea solicitantului de la acordarea ajutorului social, prin eliminarea categoriilor de terenuri, animale și păsări și introducerea unei valori nete de producție în cazul suprafețelor de teren, animalelor și păsărilor atât pentru persoana singură, cât și

pentru familie, până la care se poate solicita ajutorul social, procedură similară cu cea utilizată la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru acordarea diverselor tipuri de sprijin reglementate la nivel național și la nivelul Uniunii Europene;

- stabilirea condițiilor și formelor în care se va comunica între primării, agențiile pentru plăți și inspecție socială și agențiile pentru ocuparea forței de muncă și inspectoratele teritoriale de muncă în vederea urmării respectării de către persoanele apte de muncă din familiile beneficiare de ajutor social a condiției de căutare activă a unui loc de muncă, respectiv : participare la cursuri de formare/calificare/recalificare, prezentarea pentru obținerea unui loc de muncă, dar și pentru verificarea celor declarate de beneficiari cu privire la obținerea de venituri în baza unui contract de muncă legal încheiat;
- clarificarea unor aspecte cu privire la recuperarea sumelor încasate necuvenit cu titlu de ajutor social și reglementarea etapelor de recuperare a debitelor create;
- clarificarea unor aspecte cu privire la plata primelor de asigurare obligatorie a locuinței, în sarcina PAID revenind verificarea existenței unei polite de asigurare facultative, pentru a se evita plata suplimentară a unor sume către aceasta;
- modificarea modelului de anchetă socială pentru stabilirea dreptului, în concordanță cu modificările aduse modelului de cerere și declarație pe propria răspundere;
- renumerotarea și înlocuirea unor anexe la normele metodologice de aplicare a Legii nr.416/2001, cu modificările și completările ulterioare, pentru a se asigura coerența textului și utilizarea corectă a acestora.

2. Referitor la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011:

- reglementarea faptului că, pentru stabilirea dreptului de alocație pentru susținerea familiei, se utilizează modelele de cerere și declarație pe propria răspundere, precum și modelul de anchetă socială stabilite în anexele nr. 1 și 2 la normele metodologice de aplicare a Legii nr.416/2001

3. Referitor la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 920/2011:

- reglementarea procedurii de stabilire a ajutorului pentru încălzirea locuinței cu energie electrică, prin stabilirea etapelor necesare privind solicitarea dreptului, înregistrarea cererii, stabilirea dreptului, elaborarea de către primari a situațiilor centralizatoare cu titularii drepturilor și cuantumurile acestora, elaborarea de către furnizori a borderoului de plată, similar cu cele deja aplicate în cazul ajutorului pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale;
- reglementarea faptului că, pentru stabilirea dreptului de ajutor pentru încălzirea locuinței, se utilizează modelele de cerere și declarație pe propria răspundere, precum și modelul de anchetă socială stabilite în anexele nr. 1 și 2 la normele metodologice de aplicare a Legii nr.416/2001;
- modificarea condițiilor de stabilire a dreptului la ajutorul de încălzire a locuinței în vederea

utilizării aceleiași proceduri de evaluare a veniturilor/bunurilor solicitanților, identică cu procedura de evaluare a bunurilor folosită pentru acordarea ajutorului social;

- clarificarea unor aspecte cu privire la recuperarea sumelor încasate necuvenit cu titlu de ajutor pentru încălzire și reglementarea etapelor de recuperare a debitelor create;
- modificarea unor anexe (situații centralizatoare, borderouri, modele de raportări etc.), precum și completarea acestora în vederea implementării unitare a modificărilor legislative cuprinse în ordonanța Guvernului nr.27/2013.

Totodată, ca măsură tranzitorie pentru aplicarea noilor criterii cuprinse în lista bunurilor care conduc la excluderea acordării dreptului de ajutor social și alocație pentru susținerea familiei, se propune finalizarea reevaluării drepturilor de ajutor social și alocație pentru susținerea familiei, de către autoritățile administrației publice locale, până la 31 decembrie 2013, pentru a nu crea presiune majoră asupra acestora, în condițiile în care în această perioadă se demarează procesul de stabilire a ajutorului pentru încălzirea locuinței. Pentru beneficiarii de ajutor social sau alocație pentru susținerea familiei care vor solicita ajutorul pentru încălzirea locuinței, reevaluarea acestor drepturi se va realiza odată cu stabilirea drepturilor de ajutor pentru încălzire.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

- Facilitarea accesului categoriilor vulnerabile ale populației, la formele de sprijin reglementate.
- Asigurarea aplicării unitare a prevederilor legale

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA						

b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Nu este cazul.</p> <p>Cheltuielile bugetare legate de modificarea cuantumurilor ajutoarelor și alocațiilor reglementate de Legea nr.416/2001, Legea nr.277/2010 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2011, au fost fundamentate la aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.42/2013 și a Ordonanței Guvernului nr.27/2013.</p> <p>Cheltuielile legate de tipărirea formularelor de cerere, efectuarea de anchete sociale și alte cheltuieli administrative legate de aplicarea noilor reglementări sunt deja cuprinse în bugetele locale, având în vedere faptul că nu sunt reglementate noi programe de sprijin ci doar ajustate și completate cele existente.</p>					
Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; -</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p> <p>Pentru situații deosebite, în aplicarea normelor metodologice vor putea fi emise instrucțiuni aprobate prin ordin al Ministrului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.</p>						

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2013 și Ordonanța Guvernului nr.27/2013 au asigurat implementarea unor măsuri de protecție a clientului vulnerabil reglementate în cuprinsul Directivelor Comisiei europene nr.72/2009 și 73/2009.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis structurilor asociative pentru observații.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social: urmează a fi transmis după avizare

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Menționăm că au fost urmate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a MMFPS în data de

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut la nivelul Comisiei de Dialog Social din cadrul MMFPSPV, nefiind formulate observații de fond.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 920/2011, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice

Mariana CÂMPEANU

Avizăm favorabil:

Viceprim-Ministru
Ministrul finanțelor publice

Daniel CHIȚOIU

Viceprim-Ministru
Ministrul dezvoltării regionale și
administrației publice

Nicolae - Liviu DRAGNEA

Ministrul delegat pentru buget

Liviu VOINEA

Ministrul agriculturii și
dezvoltării rurale

Daniel CONSTANTIN

Ministrul Economiei

Varujan VOSGANIAN

Ministrul delegat pentru energie

Constantin NIȚĂ

Ministrul justiției

Robert-Marius CAZANCIUC