

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Lege pentru modificarea și completarea *Legii nr. 226/2011 privind reparațiile morale și materiale pentru fostele cadre active, îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944 - 31 decembrie 1961*

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 226/2011 face referire la fostele cadrele militare active, combatante în rândurile Armatei Regale Române, care au fost îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944 - 31 decembrie 1961, în condițiile în care existența „Armatei Regale Române” nu este delimitată temporal printr-un act oficial.

În forma actuală a art. 3 alin. (2) sunt considerate cadre militare active, îndepărtate abuziv din armată, și persoanele care *au solicitat trecerea* în cadrul disponibil al armatei, dar nu au beneficiat de despăgubirile prevăzute de *Legea nr. 433/1946* pentru crearea cadrului disponibil al Armatei, însă, au existat situații în care trecerea în cadrul disponibil al armatei s-a făcut și *din oficiu*.

Potrivit actualelor reglementări, cadrele militare care au îndeplinit funcții politice în armată, dar au fost îndepărtate abuziv în perioada 23 august 1944 - 31 decembrie 1961 din motive politico-morale, cele care au făcut dizidență și/sau au suferit condamnări politice nu pot beneficia de prevederile *Legii nr. 226/2011*.

Uniunea Foștilor Ofițeri Activi Oprimați Politic din România consideră că indemnizația reparatorie lunară, calculată prin aplicarea unui coeficient de 0,5 la câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat (1.111,5 lei) este insuficientă pentru a compensa suferințele celor îndepărtați abuziv.

Actul normativ în cauză prevede ca plata indemnizației reparatorii lunare să se efectueze de către structurile financiar-contabile ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Administrației și Internelor, în prezent Ministerul Afacerilor Interne, pe baza hotărârilor pronunțate de comisiile constituite la nivelul acestora, în temeiul art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 226/2011*, începând cu luna următoare obținerii calității de cadru militar activ, îndepărtat abuziv din armată. Între timp, structurile de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, de la cele două ministere au ieșit din compunerea direcțiilor financiar-contabile, devenind entități separate, cu denumirea de case de pensii sectoriale.

Potrivit art. 26 din *Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare*, cu modificările și completările ulterioare, cadrele militare care au avut o carieră normală și au devenit pensionari militari au acces la cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive, beneficiind de înlesniri stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale. Ofițerii, maiștrii militari și subofițerii care au fost îndepărtați abuziv din armată și nu sunt pensionari militari, nu au acest drept, întrucât nu au această calitate.

Din practica aplicării legii, la nivelul comisiilor constituite în temeiul art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 226/2011* a rezultat că, pentru soțiile supraviețuitoare ale celor îndepărtați abuziv, este aproape imposibil de realizat probațiunea faptului că soțul decedat a îndeplinit

	<p>condiția prevăzută la art. 3 alin. (2) ori nu s-a încadrat în situațiile enunțate la art. 3 alin. (3) lit. c) și d). Intervențiile comisiilor la organele abilitate nu au fost soluționate favorabil, demersurile de documentare neputând fi sprijinite, în principal, din cauza radierii din bazele de date a persoanelor decedate. Pe de altă parte, pentru soțiile supraviețuitoare nu poate fi luată în calcul varianta declarației pe propria răspundere.</p> <p>Legea prevede ca cererile pentru stabilirea drepturilor prevăzute de prezenta lege se depun direct la comisiile constituite potrivit art. 2 alin. (1), la centrele militare județene sau la cele ale sectoarelor municipiului București, fără a fi prevăzute și centrele militare zonale.</p> <p>Termenul de 6 luni pentru depunerea cererilor, însoțite de dosarul cu actele justificative, precizat la art. 8 din lege, s-a dovedit insuficient, în contextul unor reglementări și proceduri deosebit de complexe, a probațiunii dificile, a vârstei înaintate a solicitanților și pe fondul aglomerării arhivelor cu alte demersuri, precum ar fi pensiile militare.</p>
<p>1¹ prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de lege urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - încadrarea în timp a apartenenței la Armata Regală Română și eliminarea noțiunii de „combatant”, în scopul înlăturării unor dificultăți în aplicare, pe fondul relativității noțiunilor; - eliminarea sintagmei „au solicitat trecerea” prevăzută în actuala reglementare la art. 3 alin. (2), astfel încât să poată beneficia de drepturile consacrate de această lege și cei trecuți „din oficiu” în cadrul disponibil al armatei, pentru o abordare echitabilă a celor care se încadrează în această situație; - crearea posibilității de a beneficia de drepturile prevăzute de lege și pentru cadrele militare care au îndeplinit funcții politice în armată și au fost îndepărtate abuziv în perioada 23 august 1944 - 31 decembrie 1961 din motive politico-morale și a celor care au făcut dizidență și/sau au suferit condamnări din motive politice; - înlocuirea structurilor financiar-contabile cu casele de pensii sectoriale, pentru efectuarea plății indemnizației, în acord cu schimbările organizatorice instituționale produse. - asigurarea accesului și pentru cadrele militare îndepărtate abuziv din armată care nu sunt pensionari militari, la cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive, beneficiind de înlesniri stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale, în mod similar foștilor camarazi care au avut o carieră militară neafectată de regimul comunist; - considerarea îndeplinirii condiției prevăzute la art. 3 alin. (2) și a neîncadrării în situațiile enunțate la art. 3 alin. (3) lit. c) și d) pentru soția supraviețuitoare aflată în imposibilitatea de a face dovada prin documente oficiale eliberate de organele competente. În cazul în care faptele prevăzute la art. 3 alin. (3) sunt constatate după stabilirea calității de îndepărtat abuziv din armată a soțului decedat, soția supraviețuitoare este obligată să restituie sumele încasate potrivit prevederilor prezentei legi, precum și contravaloarea facilităților de care a beneficiat având această calitate; - crearea posibilității solicitanților de a depune cereri pentru determinarea calității de îndepărtat abuziv din armată și la centrele militare zonale;

	- eliminarea termenului de 6 luni prevăzut la art. 8 din lege pentru depunerea cererilor, însoțite de dosarul cu actele justificative, astfel încât să fie timp suficient pentru a adopta o conduită corectă față de cei care au suferit prin îndepărtarea abuzivă din armată.
--	--

3. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială - indemnizație lunară însoțitor invalid gradul I b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cheltuielile necesare pentru punerea în aplicare a prezentei legi se suportă din bugetul de stat.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Uniunea Foștilor Ofițeri Activi Oprimați Politic din România					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Uniunea Foștilor Ofițeri Activi Oprimați Politic din România este structura asociativă neguvernamentală direct interesată în aplicarea legii.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.					
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.					
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ					
6. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 226/2011 privind reparațiile morale și materiale pentru fostele cadre active, îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944 - 31 decembrie 1961

VICEPRIM-MINISTRU

GABRIEL OPREA

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

MIRCEA DUȘA

RADU STROE

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 226/2011 privind reparațiile morale și materiale pentru fostele cadre active, îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944 - 31 decembrie 1961

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

MARIANA CÂMPEANU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

DANIEL CHIȚOIU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET**

LIVIU VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC