

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență.

Secțiunea a-2 -a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Structura organizatorică a Guvernului României, așa cum a fost modificată prin *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.96 din 22.12.2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 884 din 22.12.2012, creează un alt context instituțional față de cel la care s-au raportat organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență, reglementate de Hotărârea Guvernului nr.1489/2004, fapt ce determină disfuncționalități. Spre exemplu, în componența Comitetului Național pentru Situații de Urgență nu se regăsesc titularii funcțiilor nou introduse, de miniștri delegați.

Stabilirea componenței nominale a Comitetului se aprobă în prezent prin ordin al ministrului afacerilor interne, pe baza propunerilor formulate de către miniștrii și conducătorii instituțiilor publice centrale. Procedura de adoptare a acestui act normativ s-a dovedit greoaie, în condițiile în care evenimentele operative majore produse pe teritoriul național au necesitat deseori convocarea în regim de urgență a Comitetului (pentru adoptarea în timp optim a deciziilor și măsurilor adecvate gestionării situațiilor de urgență determinate de manifestarea tipurilor de risc).

Cu toate că, potrivit actualei reglementări, ședințele Comitetului se desfășoară „...în spații special amenajate și echipate prin grija Ministerului Administrației și Internelor, la Centrul Operațional Național din Inspectoratul General”, de cele mai multe ori acestea s-au desfășurat în alte spații decât cele aparținând Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (sediul Ministerului Afacerilor Interne, sedii ale Instituției Prefectului, Palatul Victoria), fapt ce necesită o reconsiderare a asigurării logistice a activităților Comitetului.

Adoptarea hotărârilor Comitetului, se realizează “de regulă, prin consens”. Sunt exceptate hotărârile care privesc aspectele de importanță majoră: declararea stării de alertă la nivel național sau la nivelul mai multor județe, punerea în aplicare a planurilor de evacuare, înaintarea propunerilor către Guvern pentru instituirea – prin decret prezidențial – a stării de urgență și pentru scoaterea de la rezervele de stat a unor produse și bunuri materiale necesare sprijinirii autorităților administrației publice locale și populației afectate de dezastre (prevăzute la art.20 lit c)-e) și k) din O.U.G. nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență) care se adoptă cu votul majorității simple a membrilor prezenți la ședință. În practică, aceste două modalități de realizare a cvorumului necesar pentru adoptarea hotărârilor Comitetului au iscat controverse pentru clarificarea cărora se impune o amendare legislativă.

O altă problemă a textului hotărârii o reprezintă prevederea de la alin. (1) al art.8, care stipulează că pentru reglementarea modului de îndeplinire a atribuțiilor, Comitetul Național adoptă metodologii și proceduri care se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne, în condițiile în care sunt necesare și reglementări care stabilesc obligații pentru alte instituții (ministere) reprezentate în Comitetul Național.

2. Schimbări preconizate

- actualizarea componenței comitetului, raportat la noua structură a Guvernului (noile ministere și departamente înființate) și la necesitatea includerii miniștrilor delegați în rândul membrilor;

- simplificarea procesului de nominalizare a membrilor și consultanților, prin comunicarea datelor de contact ale persoanelor nominalizate, de fiecare dată când reorganizarea unei instituții sau vacantarea unui post o impune, numai la Secretariatul Tehnic Permanent al Comitetului Național, structură care funcționează în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, fără a fi necesară emiterea unui ordin al ministrului afacerilor interne în acest sens;

modificarea evorimului necesar pentru adoptarea hotărârilor Comitetului: adoptarea se face cu majoritatea simplă a membrilor participanți la ședință, iar pentru situațiile de importanță majoră, precum declararea stării de alertă la nivel național sau la nivelul mai multor județe, punerea în aplicare a planurilor de evacuare, înaintarea propunerilor către Guvern pentru instituirea prin decret prezidențial a stării de urgență și pentru scoaterea de la rezervele de stat a unor produse și bunuri materiale necesare sprijinirii autorităților administrației publice locale și populației afectate de dezastre (prevăzute la art.20 lit e)-e) și k) din O.U.G. nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență), adoptarea se face cu votul a 2/3 din numărul membrilor participanți la ședință;

- stabilirea competențelor miniștrilor și conducătorilor instituțiilor publice centrale de a adopta metodologii, proceduri și alte acte normative pentru punerea în aplicare a hotărârilor Comitetului;

- revizuirea condițiilor de organizare și asigurare logistică a ședințelor care se vor desfășura în spații special amenajate și echipate prin grija Ministerului Afacerilor Interne.

3. Alte informații -Nu este cazul.

Secțiunea a -3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic-Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri- Nu este cazul.

3. Impact social-Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații -Nu este cazul.

Secțiunea a -4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- in mii lei (RON)

Indicatori	Anul current 2011	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2012	2013	2014	2015	
I	2	3	4	5	6	7
I. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						

i. impozit pe profit c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii.	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul					
2. Calcule privind fundamentarea modificărilor. Nu este cazul						
Secțiunea a -5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul						
4. Evaluarea conformității: Nu este cazul.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)		Comentarii			
Nu este cazul.	Nu este cazul.		Nu este cazul.			
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.						
6. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a -6-a						

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate -Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ-Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. - Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații -Nu este cazul.
Secțiunea a-7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ -Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Nu este cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a-8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.
2. Alte informații-Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

RADU STROM

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE

LIVIU NICOLAE DRAGNEA

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

DANIEL CHIȚOIU

VICEPRIM-MINISTRU

GABRIEL POPREA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

LIVIU VOINEA

GUVERNUL ROMÂNIEI

Hotărâre
pentru modificarea și completarea
Hotărârii Guvernului nr.1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații
de Urgență

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Hotărârea Guvernului României nr.1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.884 din 28 septembrie 2004, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului României nr.386/2006, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatele (1) și (2) ale articolului 1 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Comitetul Național pentru Situații de Urgență, denumit în continuare Comitet Național, se constituie și funcționează, potrivit legii, ca organism interministerial de management, sub conducerea nemijlocită a ministrului afacerilor interne și în coordonarea primului-ministru, în cadrul Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.

(2) Comitetul Național se compune din:

a) președinte: ministrul afacerilor interne;

b) vicepreședinte: un secretar de stat din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;

c) membri: miniștri delegați, secretari de stat din cadrul ministerelor și conducătorii instituțiilor publice centrale prevăzute în anexa 1, după caz.

d) consultanți: câte 1 - 2 specialiști din cadrul ministerelor și instituțiilor publice centrale prevăzute în anexa nr. 1, potrivit funcțiilor de sprijin repartizate acestora.”

2. Alineatele (3) și (5) ale articolului 1 se abrogă.

3. Alineatul (4) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) În cazul eliberării din funcție a persoanelor desemnate ca membri sau consultanți, conducătorii ministerelor și instituțiilor prevăzute în anexa nr.1 transmit Secretariatului Tehnic Permanent al Comitetului Național datele de identificare ale noilor persoane desemnate, în termen de 5 zile de la data numirii acestora în funcție.”

4. După articolul 2 se introduce un nou articol, articolul 2¹ cu următorul cuprins:

„ART. 2¹ Secretariatul Tehnic Permanent al Comitetului Național funcționează ca structură specializată în cadrul Centrului Operațional Național din Inspectoratul General.”

5. Litera j) a articolului 3 se abrogă.

6. Literele e), e), h), i), l) și m) ale alineatului (1) al articolului 3 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„c) primește și pregătește materialele pentru ședințe și asigură prezentarea acestora în format letric, președintelui și vicepreședintelui Comitetului Național, respectiv transmiterea în format electronic, pe adresele oficiale de contact, membrilor;

e) asigură redactarea hotărârilor adoptate de Comitetul Național;

h) conlucrează cu secretariatele tehnice permanente, organizate și asigurate de centrele operaționale și centrele operative pentru situații de urgență;

i) colaborează cu structurile Ministerului Afacerilor Interne implicate în emiterea ordinelor ministrului afacerilor interne și a celorlalte documente din competența Comitetului Național;

l) îndeplinește atribuțiile prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului General și alte sarcini stabilite de președintele sau vicepreședintele Comitetului Național;

m) preia și gestionează informațiile transmise în cazul dezastrelor produse la nivel național și internațional și asigură difuzarea acestora membrilor Comitetului Național;”

7. La alineatul (1) al articolului 3 se introduce litera o) cu următorul cuprins:

„o) asigură permanent actualizarea componenței nominale a membrilor și consultanților Comitetului Național.”

8. Alineatul (3) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ART. 4 - (3) Hotărârile Comitetului Național se adoptă cu votul majorității simple a membrilor participanți la ședință, cu excepția hotărârilor referitoare la atribuțiile prevăzute la art. 20 lit.c)-e) și k) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, care se adoptă cu votul a două treimi din numărul membrilor participanți la ședință.”

9. Alineatul (4) al articolului 4 se abrogă.

10. Alineatul (1) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ART. 5 - (1) Ședințele Comitetului Național se desfășoară în spații special amenajate și echipate prin grija Ministerului Afacerilor Interne.”

11. Alineatele (2) (3) și (5) al articolului 6 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„ART. 6

...

(2) În funcție de necesități, prin hotărâre a Guvernului, lista prevăzută la alin. (1) se completează cu alte categorii de dotări utile îndeplinirii atribuțiilor specifice, în raport cu extinderea competențelor;

(3) Dotările prevăzute pentru spațiile de lucru ale Comitetului Național, precum și tehnica și aparatura conexă acestora se asigură, potrivit legii, de Ministerul Afacerilor Interne;

...

(5) Materialele consumabile prevăzute la pct. 9 și 10 din anexa nr. 2 se asigură în funcție de necesități.”

12. Alineatul (1) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ART. 8 - (1) Măsurile stabilite prin hotărârile Comitetului Național se materializează în acte emise, în condițiile legii, de miniștrii și conducătorii instituțiilor prevăzute în anexa nr. 1, potrivit cu domeniul lor de competență.”

13. Anexa 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ ANEXA 1

**MINISTERELE ȘI INSTITUȚIILE PUBLICE CENTRALE
reprezentate în Comitetul Național pentru Situații de Urgență**

1. Ministerul Afacerilor Interne
2. Ministerul Afacerilor Externe
3. Ministerul Apărării Naționale
4. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
5. Ministerul Sănătății
6. Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice
7. Ministerul Transporturilor
8. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
9. Ministerul Economiei
10. Ministerul pentru Societatea Informațională
11. Ministerul Educației Naționale
12. Ministerul Finanțelor Publice
13. Departamentul pentru proiecte de infrastructură și investiții străine
14. Serviciul Român de Informații
15. Serviciul de Telecomunicații Speciale
16. Serviciul de Protecție și Pază
17. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență
18. Secretariatul General al Guvernului
19. Cancelaria Primului-Ministru
20. Comisia Națională pentru Controlul Activității Nucleare
21. Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.”

14. Anexa 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ ANEXA 2

LISTA

cuprinzând dotările principale necesare pentru activitatea Comitetului Național

1. Mobilier: birouri, scaune, dulapuri, mese de consiliu;
2. Mijloace de comunicații: rețele de comunicații destinate situațiilor de urgență; telefoane fixe și mobile; faxuri; radiotelefoane analogice și digitale fixe, mobile și portabile; modem Internet; echipament videoconferință; mijloace de comunicații prin satelit;
3. Mijloace electronice de securizare a accesului și de supraveghere exterioară a locului de dispunere

4. Aparate radio;
5. Aparate TV color;
6. Mijloace informatice: laptop-uri; stații de lucru; imprimante; software ;
7. Instalații pentru aer condiționat și sisteme de filtroventilație ;
8. Materiale pentru amenajarea spațiilor de odihnă a personalului și servitul hranei ;
9. Aparatură de multiplicat documente ;
10. Rechizite și consumabile pentru tehnoredactare, multiplicare, îndosariere, arhivare.

15. În cuprinsul actului normativ, sintagma „Ministerul Administrației și Internelor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Afacerilor Interne”.

Art. II. În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, ministerele și instituțiile publice prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului României nr.1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență transmit Secretariatului Tehnic Permanent al Comitetului Național datele de identificare ale membrilor și consultanților desemnați.

Art. III. Hotărârea Guvernului României nr.1489/2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență, cu modificările și completările aduse de Hotărârea Guvernului României nr.386/2006 și de prezenta hotărâre, va fi republicată în Monitorul Oficial, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.
