

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2013 – 2016

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivel național, problema drogurilor, inclusiv alcoolul și tutunul, continuă să reprezinte o provocare cu implicații grave atât pentru domeniul social, al sănătății, dar și în domeniul aplicării legii, iar evoluțiile recente, cum ar fi consumul de substanțe noi cu proprietăți psihoactive, continuă să genereze preocupări la toate nivelurile. În acest context, la nivelul factorilor de decizie din sectorul guvernamental se urmărește adaptarea continuă a răspunsului național la noile tendințe ale consumului și traficului de droguri, la condițiile socio-economice actuale, la realitățile concrete, identificându-se nevoile și posibilitățile de reacție, în acest demers, sprijinul structurilor societății civile și al comunității fiind deosebit de important.

Menționăm faptul că, prin HG nr. 1101/2008, Guvernul României a aprobat Programul de interes național de prevenire a consumului de tutun, alcool și droguri – 2009-2012, ce a avut ca obiectiv general dezvoltarea implicării societății civile în lupta împotriva consumului ilicit de droguri, prin participarea la finanțarea proiectelor și acțiunilor Agenției Naționale Antidrog, prevăzute în Strategia națională antidrog 2005-2012.

Întrucât reglementările în materia finanțărilor nerambursabile din fonduri publice au creat un impediment major în implementarea programului de interes național menționat anterior, Agenția Națională Antidrog a semnalat disfuncționalitățile identificate în domeniul de competență, sens în care, urmare a demersurilor întreprinse și a grupurilor de lucru organizate în speță, Ministerul Justiției a inițiat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

Având în vedere și recomandarea Parlamentului European cu privire la Strategia UE privind drogurile, prin care s-a solicitat o implicare mai activă a societății civile, a ONG-urilor, sectorului voluntar și a publicului, inclusiv a consumatorilor de droguri, în implementarea politicilor antidrog, importanța implicării active a societății civile fiind subliniată și în documentele Comitetului European Economic și Social (EESC), Agenția Națională Antidrog și-a propus să creeze un nou sistem la nivel național al politicilor publice în domeniul antidrog, prin alinierea la standardele europene în ceea ce privește rolul societății civile în

	<p>contracrararea fenomenului drogurilor și de a găsi, împreună, o soluție optimă, unitară și adecvată realităților actuale românești pentru realizarea cu succes a tuturor activităților și obiectivelor incluse în Planul de acțiune în perioada 2013-2016 pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog 2013 -2020.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 3 lit.c) și m) din H.G. nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, această instituție colaborează cu organizațiile neguvernamentale în scopul realizării obiectivelor prevăzute în Strategia națională antidrog și elaborează, fundamentează, implementează, finanțează, monitorizează și evaluează Programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri.</p> <p>Având în vedere dinamica fenomenului, apariția substanțelor noi cu proprietăți psihoactive și creșterea incidenței cazurilor de infecție cu HIV și HVC la consumatorii de droguri, este necesar un efort susținut din partea Guvernului României pentru a oferi răspunsul așteptat în domeniul informării și educării populației generale și a grupurilor la risc, precum și pentru a acoperi nevoile de dezvoltare și standardizare a serviciilor integrate de asistență acordate consumatorilor de droguri.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin conținutul său și prin posibilitatea de implicare a societății civile, proiectul de act normativ propune o serie de obiective și direcții de acțiune și transformare (cu orizont de timp 2016), menite să avanseze obiectivele generale ale viziunii strategice instituționale, în contextul necesității unui răspuns adecvat și adaptat dinamicii fenomenului, în planul educației, sănătății, incluziunii sociale și ordinii publice.</p> <p>Astfel, în conformitate cu documentele programatice, respectiv Strategia națională antidrog 2013-2020 și Planul de acțiune în perioada 2013–2016 pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog 2013-2020, reglementarea propusă urmărește:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. consolidarea sistemului național integrat de prevenire și asistență, în concordanță cu evidențele științifice, cât și dezvoltarea unui cadru comunitar coerent în domeniul reducerii cererii de droguri, prin dezvoltarea colaborării cu societatea civilă în corelație cu promovarea standardelor europene și internaționale în domeniul prevenirii consumului de droguri și asistenței acordate consumatorilor. 2. promovarea și pilotarea modelelor de bune practici în domeniul reducerii cererii de droguri, conform standardelor europene și internaționale în domeniu, în vederea implementării măsurilor de prevenire în scopul evitării începerii consumului de droguri, întârzierii debutului

acestui, evitării trecerii la un consum cu risc mai mare și promovării unui stil de viață sănătos, așa cum sunt acestea definite în art. 4. alin. (1) din H.G. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, precum și a programelor și serviciilor ce fac parte din circuitul integrat de asistență a consumatorilor și consumatorilor dependenți de droguri, sistem și circuit definite în art.1 lit. h²) și h³) din Legea nr.143/2000.

3. dezvoltarea influenței factorilor de protecție și reducerea influenței factorilor de risc, prin implicarea populației generale, în special a grupurilor vulnerabile, în programe de prevenire a consumului de droguri - universale, selective și indicate, fundamentate pe evidențe științifice și în conformitate cu standardele de calitate.

Programele de prevenire vor acționa pe două paliere, respectiv informarea educarea și conștientizarea populației generale și populației școlare privind efectele consumului de droguri, inclusiv alcool, tutun și noi substanțe cu efecte psihoactive, precum și dezvoltarea de intervenții aplicate având ca grup țintă populația generală, dar și populația de consumatori de droguri prin dezvoltarea unui serviciu de tip help-line.

În cadrul intervențiilor tip informare / educare / conștientizare se urmărește inclusiv dezvoltarea unor atitudini și practici în rândul acestor categorii de populație, prin orientarea lor către activități cultural-artistice și sportive, ca alternativă la consumul de droguri.

În cadrul serviciului tip help-line se urmărește creșterea accesului populației cu risc crescut de apariție a comportamentului tip dependent, respectiv a consumatorilor de droguri, consumatorilor dependenți și a familiilor acestora, la serviciile integrate de asistență, inclusiv prin oferirea de suport și intervenții în situații de criză.

4. creșterea disponibilității, accesibilității și gradului de acoperire a serviciilor din cadrul circuitului integrat de asistență a consumatorilor și a consumatorilor dependenți de droguri, prin dezvoltarea și implementarea politicilor adecvate și necesare.

5. identificarea, atragerea, motivarea și trimiterea consumatorilor de droguri spre serviciile cu nivel crescut de specializare, precum și abordarea necesităților sociale și medicale de bază, corelat cu resursele existente în circuitul integrat de asistență, prin completarea rețelei serviciilor de tip reducerea riscurilor și consecințelor negative asociate consumului de droguri, adaptate nevoilor consumatorilor de droguri care nu au accesat serviciile sistemului de asistență.

6. capacitatea sistemului integrat de asistență pentru

	<p>consumatorii de droguri, astfel încât, prin dezvoltarea implicită de metodologii și norme de funcționare să se asigure coerența cu sistemele medical și social, obținându-se astfel un impact comunitar maxim la nivel de politici în domeniu, prin dezvoltarea de servicii tip adăpost pentru consumatorii de droguri, tip centru social pentru copii străzii, servicii tip outreach în comunitate, locuințe protejate, precum și promovarea acestor servicii.</p> <p>7. implicarea societății civile în realizarea obiectivelor stabilite în cadrul pilonului orizontal de reducere a cererii de droguri, completând astfel, în mod coerent și structurat, măsurile de integrare a proiectelor și programelor de prevenire a consumului de droguri – universale, selective și indicate, cu serviciile de asistență medicală, psihologică și socială destinate consumatorilor de droguri.</p> <p>Totodată, prezentul act normativ propune o măsură de tip integrativ, bazată pe specificul problematicii consumului de droguri, respectiv necesitatea funcționării circuitului de asistență integrată pentru consumatorii de droguri din centrele de reținere, reeducare și detenție, pentru obținerea unor rezultate semnificative fiind necesar transferul de expertiză între domeniul reducerii cererii de droguri și cel al dezvoltării de intervenții sociale și medicale în medii private de libertate, cele mai vizibile rezultate fiind obținute în parteneriat cu societatea civilă.</p> <p>Implementarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială 2013-2016 va răspunde nevoilor reale ale consumatorilor de droguri, facilitând realizarea obiectivelor Strategiei naționale antidrog 2013-2020 în mod corelat cu alte documente de politici sectoriale și cu normele internaționale în domeniu și va permite dezvoltarea unei rețele de servicii cu efecte maxime la nivelul reintegrării sociale a consumatorilor de droguri prin posibilitatea de implicare comunitară și schimb de expertiză între sistemele public și privat.</p>
3. Alte informații	Procedura de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă din fonduri publice se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.
Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului	

ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Reglementările cuprinse în prezentul proiect de act normativ vor contribui la dezvoltarea de servicii integrate medicale, psihologice și sociale pentru consumatorii de droguri, având ca finalitate reintegrarea socială a acestora.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Fondurile necesare pentru finanțarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2013 – 2016 se asigură de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne pentru Agenția Națională Antidrog.
--------------------	--

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/ documente internaționale din care decurg angajamente	<p>Recomandarea Parlamentului European din 15 decembrie decembrie 2004, adresată Consiliului și Consiliului European, referitoare la strategia antidrog a UE (2005-2012).</p> <p>Titlul VI al Tratatului privind Uniunea Europeană, în special articolul 29 și articolul 31 alineatul (1) litera (e) din acesta. Instrumentele internaționale, europene și naționale de protecție a drepturilor omului, a libertăților fundamentale și, în particular, de protecție a dreptului la viață și la sănătate.</p> <p>Convenția Națiunilor Unite din 30 martie 1961 privind substanțele narcotice, modificată prin Protocolul de la Geneva din 25 martie 1972, Convenția Națiunilor Unite din 21 februarie 1971 privind substanțele psihotrope și Convenția Națiunilor Unite din 19 decembrie 1988 împotriva traficului ilicit de narcotice și substanțe psihotrope,</p> <p>Decizia nr. 1150/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 septembrie</p>

	<p>2007 de instituire, pentru perioada 2007-2013, a programului specific „Prevenirea și informarea cu privire la consumul de stupefiante” în cadrul programului general „Drepturile fundamentale și justiția”, 5 în special articolele 2-7.</p> <p>Strategia europeană în domeniul de referință.</p> <p>Tratatul Schengen/Convenția de Aplicare a Acordului Schengen - Acquis-ul Schengen, din care fac parte Acordul Schengen și Convenția de Aplicare a Acordului Schengen, indică la capitolul 6, titlul III, domeniul “Substanțele narcotice”.</p> <p>Program multianual pentru consolidarea spațiului european de libertate, securitate și justiție pentru perioada 2010-2014 (Programul Stockholm).</p> <p>Strategia de Securitate Internă a UE, adoptată în anul 2010.</p> <p>Recomandarea Parlamentului European din 15 decembrie decembrie 2004, adresată Consiliului și Consiliului European, referitoare la strategia antidrog a Uniunii Europene (2005-2012).</p> <p>Cartea verde a Comisiei Uniunii Europene din 26 iunie 2006 privind rolul societății civile în cadrul politicilor antidrog din Uniunea Europeană (COM(2006)0316).</p> <p>Propunerea Comisiei Uniunii Europene din data de 8 februarie 2012 referitoare la crearea unei “fundații europene”, structură cu personalitate juridică, cu rol facilitator în sprijinirea de către fundații a cauzelor de interes public la nivelul întregului spațiu comunitar.</p>
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată **proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2013-2016**, a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

RADU STROE

VICEPRIM - MINISTRU

GABRIEL OPREA

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
DANIEL CHIȚOIU**

MINISTRU DELEGAT PENTRU BUGET

LIVIU VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC