

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1 Titlul proiectului de act normativ		Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru eficientizarea activității de prevenire și combatere a corupției
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Prin Raportul de monitorizare al Comisiei Europene din data de 26 septembrie 2006, s-a creat cadrul pentru stabilirea, după data aderării României la Uniunea Europeană, a unui mecanism de cooperare și verificare a evoluțiilor înregistrate în domeniile reformei sistemului judiciar și luptei împotriva corupției.</p> <p>Astfel, prin Decizia Comisiei 2006/928/CE din 13 decembrie 2006, de stabilire a unui Mecanism de Cooperare și de Verificare (MCV) a progresului realizat de România în vederea atingerii anumitor obiective de referință specifice în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.354 din 14 decembrie 2006, au fost identificate 4 condiționalități (benchmarks-BM) cu privire la care se realizează în perioada postaderare o monitorizare strictă, printre care și „<i>Adoptarea unor măsuri suplimentare de prevenire și combatere a corupției, în special în cadrul administrației locale (BM4).</i>”</p> <p>În prezent, sub aspectul combaterii, în alte cazuri decât cele prevăzute de art.1 alin.(1) și art.22 din Legea nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art.13 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2002 privind Direcția Națională Anticorupție, cu modificările și completările ulterioare, urmărirea penală a infracțiunilor de corupție, asimilate și conexe, se efectuează în mod obligatoriu de procurorii parchetelor de pe lângă tribunale.</p> <p>Structurile de parchet teritoriale nu dispun de poliție judiciară proprie specializată pe combaterea faptelor de corupție, dosarele fiind instrumentate cu sprijinul lucrătorilor de poliție din cadrul structurilor de poliție teritoriale.</p> <p>De asemenea, infracțiunile de corupție și asimilate acestora săvârșite de persoane din mediul privat sunt de competența aceluiași structuri de parchet.</p> <p>Totodată, nu există o structură specializată în desfășurarea activităților de prevenire în rândul personalului autorităților și instituțiilor publice centrale și locale sau ale entităților juridice din mediul privat.</p> <p>În baza Legii nr.161/2005 privind stabilirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea corupției în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.120/2005 privind operaționalizarea Direcției Generale Anticorupție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și, ulterior, a art.10 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007, începând cu luna mai a anului 2005 în cadrul Ministerului Afacerilor Interne funcționează, în subordinea ministrului, Direcția Generală Anticorupție, ca structură specializată pentru prevenirea</p>

și combaterea corupției în rândul personalului ministerului.

Astfel, Direcția Generală Anticorupție este singura structură de poliție specializată la nivel național pentru prevenirea și combaterea corupției având competența numai în ceea ce privește personalul Ministerului Afacerilor Interne.

Potrivit cadrului legal precizat, lucrătorii specializați din cadrul Direcției Generale Anticorupție au competența să efectueze, în condițiile prevăzute de lege, activități de prevenire și descoperire, precum și actele de cercetare penală dispuse de procurorul competent privind infracțiunile prevăzute de Legea nr. 78/2000, săvârșite de personalul Ministerului Afacerilor Interne.

Personalul M.A.I. este constituit din totalitatea funcționarilor încadrați în instituțiile nominalizate în Hotărârea Guvernului nr.416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare. Odată cu preluarea personalului din administrația publică de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice sfera de competență a DGA a fost în mod drastic restrânsă, fiind în mod grav afectată activitatea de combatere și prevenire a corupției în acest sector.

Activitatea instituției s-a axat, în principal, pe cele două domenii caracteristice, prevenirea și combaterea corupției. Astfel, activitățile de prevenire au avut ca obiective reducerea faptelor de corupție, creșterea transparenței către societatea civilă, precum și atragerea instituțiilor publice cu atribuții în domeniu pentru derularea de acțiuni comune; activitățile cu caracter preventiv au constat în: întâlniri cu lucrătorii ministerului, întâlniri cu reprezentanții comunităților locale, organizarea de campanii de informare și responsabilizare, înființarea unei linii telefonice gratuite de semnalare a cazurilor de corupție, punerea la dispoziția publicului a unor multiple modalități de sesizare.

Aceste tipuri de activități și-au dovedit eficiența, prin creșterea numărului de cazuri în care funcționarii MAI au refuzat diverse sume de bani care li s-au oferit în schimbul unor servicii, precum și prin sporirea numărului lucrătorilor care au denunțat fapte de corupție comise de colegi, subordonați sau șefi (1.363 de sesizări de la înființarea Direcției Generale Anticorupție și până în prezent).

În ceea ce privește combaterea, lucrătorii de poliție judiciară ai Direcției Generale Anticorupție au instrumentat, în perioada anilor 2005 – luna mai 2013, un număr 13.936 dosare penale, în care au fost întocmite împreună cu procurorii 1.754 rechizitorii, iar în alte 613 cazuri s-au aplicat sancțiuni cu caracter administrativ.

În perioada menționată, prin intermediul căilor de sesizare puse la dispoziția publicului - telverdele anticorupție 0800.806.806, petiții transmise în scris sau prin poșta electronică, programul de audiențe, activități preventive etc. - s-a putut constata că foarte multe reclamații vizau posibile fapte de corupție comise de personalul ministerelor primăriilor, consiliilor locale și consiliilor județene, instituții de învățământ, sănătate ș.a.

În astfel de cazuri, întrucât faptele exced competenței Direcției Generale Anticorupție sesizările au fost transmise instituțiilor publice competente a le instrumenta, potrivit legii.

Pe de altă parte, la nivelul Direcției Generale Anticorupție este integrat

		<p>un personal specializat (investigații, anchete, operațiuni de supraveghere operativă și prindere în flagrant, investigatori sub acoperire, analiza informațiilor și utilizarea tehnicii speciale) care poate asigura suportul activității de urmărire penală.</p> <p>În cadrul misiunilor de evaluare M.C.V. experții europeni au apreciat activitatea desfășurată de către Direcția Generală Anticorupție și au recomandat extinderea competențelor acesteia în întregul sector public.</p> <p>Un prim demers în acest sens s-a realizat la adoptarea Legii nr. 146 din 23 iulie 2012 prin care Direcția Generală Anticorupție a fost abilitată să administreze un sistemul telefonic call-center anticorupție, constituit în scopul sesizării de către cetățeni a faptelor de corupție, asigurând preluarea apelurilor și transmiterea acestora către parchetul competent.</p>
1 ¹ .	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Nu este cazul
2.	Schimbări preconizate	<p>Modificările propuse au în vedere:</p> <p>Acordarea competenței materiale generale lucrătorilor specializați ai Direcției Generale Anticorupție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne pentru a efectua, în condițiile prevăzute de lege, activități de prevenire și descoperire, precum și actele de cercetare penală dispuse de procurorul competent privind infracțiunile prevăzute de Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare</p>
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 3-A		
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹	„Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat”.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Acordarea competenței materiale generale Direcției Generale Anticorupție va determina creșterea activităților de prevenire adresate unor largi categorii sociale în scopul conștientizării pericolului implicării în fapte de corupție, precum și reducerea semnificativă a infracțiunilor de corupție la nivel național.
4.	Impactul asupra	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

	mediului	
5.	Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	--
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul
----	--	---------------

	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	

SECȚIUNEA A 6-A

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6.	Alte informații	

SECȚIUNEA A 7-A

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	
----	--	--

2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2.	Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere aceste aspecte, am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru eficientizarea activității de prevenire și combatere a corupției* pe care îl propunem spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

RADU STROE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT CAZANCIUC