

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ*

#### HOTĂRÂRE

privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Constanța ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Afacerilor Interne

### *Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Serviciile aeromedicale sunt servicii de intervenție publică integrată de importanță strategică, asigurate de echipe integrate de urgență, specializate în acordarea asistenței medicale și tehnice de urgență, având ca operator aerian unic structurile de aviație ale Ministerului Administrației și Internelor, în colaborare cu spitalele județene, regionale și cu autoritățile publice locale.

Dezvoltarea serviciilor aeromedicale de urgență este finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății și al Ministerului Administrației și Internelor, de la bugetul autorităților publice locale, precum și din alte surse prevăzute de lege, inclusiv donații și sponsorizări.

Experiența celor opt ani, de când structura de aviație a Ministerului Administrației și Internelor execută acest gen de misiuni a demonstrat necesitatea existenței unui număr de puncte de operare aeromedicală, plasate judicios la nivelul întregii țări, care prin capacitățile tehnico-tactice ale aeronavelor (rază de acțiune, capacitatea de a opera ziua și noaptea, pe timp nefavorabil), dedicate acestui tip de misiuni, operate de personal specializat și dedicat, aeronavele acționând de pe infrastructuri special amenajate și autorizate.

Cele cinci puncte de operare aeromedicală existente, situate la București, Târgu Mureș, Iași, Arad și Craiova acoperă într-o mică măsură nevoile de intervenție la nivel național, întâmpinând dificultăți majore, cu implicații directe asupra șanselor de salvare a celor transportați, datorită distanțelor mari ce trebuie acoperite.

În prezent este în curs de derulare o procedură de achiziție publică, organizată la nivelul Ministerului Sănătății, pentru achiziționarea unui număr de 6 (șase) elicoptere destinate asigurării serviciilor aeromedicale de urgență, care vor fi repartizate în administrarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne.

Operarea de către Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Administrației și Internelor a serviciului aeromedical de urgență S.M.U.R.D. la Punctele de operare aeromedicale existente, S.M.U.R.D. București, Târgu Mureș, Iași, Arad și Craiova, dar și a celor care urmează a fi înființate ca urmare a aplicării programelor de dezvoltare a centrelor regionale de urgență și traumă, precum și necesitatea existenței unor asemenea puncte pentru salvarea din zonele muntoase, deltă și litoral, presupune elaborarea unui cadru normativ care să

	<p>permită dezvoltarea acestui serviciu aeromedical, pentru a răspunde tuturor cerințelor impuse de operarea aeriană în siguranță, și de asemenea, de a oferi servicii medicale de cea mai înaltă calitate.</p> <p>În acest moment, se observă o reală necesitate de a acoperi întreg teritoriul României cu mijloace de transport aerian dedicate activității S.M.U.R.D., cu posibilitate de intervenție pe timp de zi și noapte, sau/și timp nefavorabil, operate de personal specializat și dedicat, de pe infrastructuri autorizate, deoarece cele trei puncte aeromedicale existente acoperă într-o mică măsură teritoriul țării, creând dificultăți majore de intervenție datorită distanțelor mari ce trebuie acoperite de către aeronave cu implicații directe în reducerea șanselor de salvare a victimelor/pacienților.</p> <p>Detășamentul Aeromedical a fost înființat ca structură dedicată acestui tip de misiuni pentru a coordona, la nivel național, întreaga activitate de operare aeromedicală de urgență. Ca urmare a aplicării programelor de dezvoltare a centrelor regionale de urgență și având în vedere experiența acumulată de către personalul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și de personalul medical care execută acest gen de misiuni, pe lângă cele trei puncte aeromedicale operaționalizate se vor înființa noi puncte aeromedicale, care vor eficientiza foarte mult acest serviciu de salvare aeriană prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- creșterea numărului de solicitări rezolvate;</li> <li>- reducerea timpului de răspuns și, implicit, creșterea numărului de intervenții;</li> <li>- reducerea costurilor privind consumul de resursă tehnică și de carburanți-lubrifianți, acestea corelate cu un management performant al resurselor umane, ducând la reducerea semnificativă a costului orei de zbor;</li> <li>- dispunerea rațională a punctelor de operare în teritoriu, va duce la eliminarea, în mare parte a dificultăților întâmpinate la traversarea lanțurilor muntoase.</li> </ul> <p>Prin înființarea punctelor de operare, se va realiza practic operaționalizarea la întregul teritoriu național.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin utilizarea sistemului de acordare a asistenței de urgență cu cinci dintre elicopterele aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne, ai căror operatori medicali sunt situați în București, în Târgu Mureș, în Iași, în Arad și în Craiova, s-au obținut rezultate remarcabile în salvarea vieții.</p> <p>Având în vedere rezultatele obținute până în prezent, prin această reglementare se extinde aplicarea acestui sistem și în zona de sud-est a României, respectiv județele Constanța, Tulcea, litoralul și zona de Deltă, zonă în care, datorită configurației geografice și a infrastructurii precare, și mai ales situația localităților izolate din Deltă, accesul pentru salvarea vieții și pentru intervențiile de urgență este foarte dificil.</p> <p>De asemenea, se degreveză elicopterul aflat la București de parcurgerea unor distanțe mari și micșorarea timpului de intervenție pentru salvarea vieții și pentru a veni în sprijinul comunității.</p> <p>Aceste misiuni umanitare de salvare a vieții vor fi executate cu un elicopter echipat medical aflat în administrarea Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, fără să fie afectate celelalte misiuni specifice.</p> <p>Personalul medical care va asigura desfășurarea în bune condiții a acestei activități va proveni din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Constanța, aflat în administrarea Ministerului Sănătății.</p>

	<p>Modul de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu elicopterul menționat va fi cel prevăzut în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, aprobată prin Legea nr. 40/2004, și în Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, aprobată prin Legea nr. 40/2004, aprobate prin Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului sănătății nr. 277/777/2004, ale căror dispoziții se vor aplica în mod corespunzător.</p> <p>Fondurile necesare pentru desfășurarea activității de asistență medicală publică de urgență se asigură în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, iar fondurile necesare pentru activitatea de operare aeriană se asigură în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003.</p>
<b>3. Alte informații</b>	<p>Având în vedere necesitatea acoperirii zonei de sud-est a României, respectiv județele Constanța, Tulcea, litoralul și Delta Dunării, ca măsură compensatorie, având în vedere ultima reformă în domeniul sănătății, care a avut ca efect desființarea unor unități spitalicești, precum și a degrevării elicopterului aflat la București de parcurgerea unor distante mari pentru intervenția în aceste județe, respectiv și faptul că scopul implicării Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Sănătății în aceste activități este unul strict umanitar, de asigurare a intervențiilor rapide pentru salvarea vieții și pentru a veni în sprijinul comunității, în concordanță cu strategia de dezvoltare a sistemului de intervenție aeriană de salvare, se impune adoptarea în regim de urgență a cadrului legislativ necesar pentru desfășurarea acestor activități, care vizează interesul public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul
<b>3. Impactul social</b>	<p>Având în vedere experiența de 8 ani a serviciului S.M.U.R.D. în asigurarea serviciului aeromedical, rezultă faptul că la nivelul unui punct de operare aeromedicală sunt preluați anual, în medie, 400 de pacienți aflați în stare critică, din care aproximativ 30% nu ar supraviețui fără intervenția elicopterului.</p>

	<p>Pe lângă nobila misiune de salvare a vieților omenești, misiunile umanitare S.M.U.R.D. asigură un moral ridicat al populației, în special în rândul celor care sunt direct afectați, pe timpul accidentelor, calamităților, dezastrelor naturale, etc. tocmai prin viteza și raza mare de acțiune, profesionalismul echipei intervenție de salvare și acțiunea în timp scurt, în zone care sunt de cele mai multe ori inaccesibile altor mijloace de salvare.</p> <p>Intervențiile umanitare S.M.U.R.D. sunt misiunile operaționale pe care Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Administrației și Internelor, ca operator aerian desemnat de legislația în vigoare, le execută în cooperare operatorii medicali desemnați de Ministerul Sănătății.</p> <p>Deoarece aeronavele sunt singurele mijloace de transport care pot interveni în cazul unor situații de criză, catastrofe, accidente de complexitate deosebită, în zone în care datorită configurației geografice, accesul pentru salvarea vieții și pentru intervențiile de urgență este foarte dificil, se reduce semnificativ timpul de intervenție la locul solicitării (referindu-ne la perioada scursă între momentul apelului și momentul sosirii echipajului de urgență la pacient), cât și diminuarea duratei și ameliorarea condițiilor în care pacientul e transportat la un serviciu medical competent.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

<b>mii lei</b>						
<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent</b>	<b>Următorii 4 ani</b>				<b>Media pe 5 ani</b>
		2013	2014	2015	2016	
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,</b>						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare</b>	Cheltuielile vor fi suportate din bugetul Ministerului Afacerilor Interne aprobat pentru Inspectoratul General de Aviație și din bugetul aprobat Ministerului Sănătății.					
<b>5. Propuneri pentru a</b>	Nu este cazul					

<b>compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) Cheltuieli de personal b) Bunuri servicii	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Nu este cazul  b) Nu este cazul
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ</b>	Nu este cazul

<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b>	Nu este cazul
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</b>	Nu este cazul
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b> <b><i>Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea</b>	<p>Se va înființa Punctul de Operare Aeromedicală Constanța în cadrul Detașamentului Aeromedical al Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Administrației și Internelor, ca structură operațională de zbor special constituită pentru intervenție, căutare-salvare și transport sanitar, funcționând integrat pe baza normelor, ordinelor, dispozițiilor și protocoalelor în vigoare între Spitalul Clinic Județean de Urgență Constanța, aflat în administrarea Ministerului Sănătății, în colaborare cu Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.</p> <p>Întreaga activitate din cadrul Punctului de Operare Aeromedicală</p>

<b>competențelor instituțiilor existente</b>	Constanta va fi reglementată și se va desfășura în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003 și a Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 126/2003, aprobate prin Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului sănătății nr. 277/777/2004.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Constanța ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Afacerilor Interne.

**MINISTRUL SANATATII**

**Gheorghe Eugen Nicolăescu**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Radu Stroe**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Nicolae Liviu Dragnea**

**VICE PRIM -MINISTRU,  
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Daniel Chițoiu**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET**

**Liviu Voinea**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Robert Marius Cazanciuc**