

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că aria de răspândire a substanțelor și metodelor interzise a devenit, în ultimii ani, din ce în ce mai extinsă, utilizarea acestora punând în pericol sănătatea, precum și principiile etice și educative consacrate la nivel mondial, se impune crearea unui cadru legislativ coerent, unitar în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe și/sau metode interzise.

Statele membre ale Consiliului Europei au propus, în cadrul ședințelor Grupului de Monitorizare a Convenției Împotriva Dopajului a Consiliului Europei și Comitetului Ad-Hoc pentru Agenția Mondială Anti-Doping, să se pună bazele unei legislații unitare referitoare la stoparea traficului ilicit de substanțe dopante.

Tot în sensul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante, la nivel mondial a fost încheiat un parteneriat între Agenția Mondială Anti-Doping și INTERPOL.

Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în „lista interzisă”, adoptată de către Parlamentul României la data de 09 mai 2008, a constituit un răspuns la amploarea fenomenului infracțional și la necesitatea stringentă de incriminare și sancționare a faptelor de trafic de substanțe și/sau metode interzise. Potrivit prevederilor acesteia, Agenției Naționale Anti-Doping îi revin atribuții privind aplicarea dispozițiilor legale referitoare la prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în „lista interzisă”, precum și verificarea respectării acestor prevederi la nivel național, legea conținând totodată dispoziții menite să asigure exercitarea în teritoriu a noilor atribuții.

Pentru exercitarea în teritoriu a competențelor prevăzute de *Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în „lista interzisă”*, s-a prevăzut înființarea, în cadrul structurii Agenției Naționale Anti-Doping, a 8 Oficii zonale pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în „lista interzisă”, fără personalitate juridică.

Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe cuprinse în „lista interzisă” a fost modificată și completată prin Legea nr. 10/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în „lista interzisă”, actul normativ fiind republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 451 din 28 iunie 2011.

Aplicarea dispozițiilor Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc a condus la concluzia că se impune completarea și modificarea normelor legale în domeniu existente, în special a celor care reglementează competențele fiecărei instituții implicate în implementarea legii, colaborarea cu

alte instituții, componența Consiliului de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc.

De asemenea, s-a constatat necesitatea stabilirii unor măsuri complementare pentru nerespectarea dispozițiilor legale în domeniu, precum și reglementarea modului de aplicare și executare a sancțiunilor contravenționale complementare.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de *Lege pentru modificarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc*, aduce noi modificări și completări actului normativ, după cum urmează:

2.1. Modificarea titlului actului normativ se justifică prin aceea că reglementarea are în vedere preluarea în integralitate a Listei Interzise a Agenției Mondiale Anti-Doping, care se aprobă anual prin ordin al președintelui Agenției Naționale Anti-Doping, potrivit art. 18 din Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, republicată cu modificările și completările ulterioare și se publică în Monitorul Oficial al României, De asemenea, în conținutul Legii nr. 104/2008, republicată, se face distincție între substanțele dopante cu grad mare de risc și substanțele dopante specifice, sancțiunile pentru producerea și traficul ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc fiind mai drastice.

Substanțele dopante cu grad mare de risc sunt numai steroizi anabolici sintetici, testosteronul și derivații săi, eritropoietină, hormoni de creștere și substanțe chimice care sporesc producerea naturală și eliberarea de testosteron sau de hormoni de creștere.

Titlul, astfel cum urmează a fi modificat, reflectă pe deplin obiectul de reglementare al actului normativ.

Acesta este motivul pentru care propunem ca titlul legii să fie *Lege pentru prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.*

2.2. Creșterea numărului membrilor Consiliului de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante cuprinse în Lista interzisă, denumit în cele ce urmează Consiliul, prin introducerea a doi noi membri, un membru din partea Agenției Naționale Anti-Drog și un membru din partea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, în vederea implicării mai active a acestor instituții în adoptarea măsurilor adecvate pentru prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante, precum și diminuarea mandatului acestora de la 5 la 3 ani.

2.3. Proiectul prevede ca în ceea ce privește propunerile privind armonizarea, actualizarea și adaptarea legislației în domeniu cu reglementările internaționale, pe baza datelor privind amploarea și caracteristicile naționale ale traficului ilicit de substanțe dopante cuprinse în Lista Interzisă Consiliul să emită un aviz consultativ

2.4. Proiectul legislativ instituie în sarcina Inspectoratului Poliției de Frontieră obligația de a furniza Agenției Naționale Anti-Doping date în legătură cu prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante, în conformitate cu atribuțiile acesteia.

2.5. Modificarea și completarea articolului 9 în scopul reglementării următoarelor aspecte:

a) autorizarea, din punct de vedere al respectării reglementărilor anti-doping, a tuturor punctelor de lucru, înregistrate în condițiile legii, din cadrul entităților în care se desfășoară activități de culturism și/sau de fitness;

b) pentru fiecare punct de lucru din cadrul entităților în care se desfășoară activități de culturism și/sau de fitness, în vederea autorizării acestuia, entitatea solicitantă trebuie să facă

dovada absolvirii cursului de instruire anti-doping, organizat de către Agenția Națională Anti-Doping, de către o persoană fizică cu care entitatea are încheiat un contract individual de muncă sau un contract de prestări de servicii, în condițiile legii și care are calificare specifică realizării activității de culturism și/sau de fitness;

c) introducerea interdicției de a avea calitatea de asociați și/sau de administratori ai entităților care desfășoară activități de culturism și/sau de fitness, respectiv de a desfășura activități de culturism și/sau de fitness de către persoanele juridice, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale sau alte forme de asociere fără personalitate juridică care desfășoară activitățile menționate anterior și care au fost sancționate contravențional pentru producerea și traficul ilicit de substanțe dopante cuprinse în Lista interzisă, pe o perioadă de 5 ani de la data aplicării sancțiunii;

d) interzicerea deținerii oricărei calități în cadrul entităților care desfășoară activități de culturism și/sau de fitness, prevăzute de lege, de către persoanele fizice care au fost sancționate pentru dopaj, în temeiul dispozițiilor legale în materie, pentru o perioadă egală cu dublul perioadei de suspendare din activitatea sportivă.

2.6. Reglementarea aplicării sancțiunii complementare a retragerii certificatului odată cu aplicarea sancțiunii principale a amenzii pentru situațiile prevăzute la alineatul (1) și alineatul (2) ale articolului 14 din proiectul legii.

2.7. Modificarea și completarea art. 15 din Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc, în sensul diminuării limitei maxime a amenzii de la 15 000 lei la 10 000 lei și introducerea expresă a posibilității de a achita jumătate din minimumul prevăzut de lege pentru contravenția reglementată.

2.8. Sancționarea contravențională a refuzului de a pune la dispoziția agentului constator documentele solicitate de acesta, în exercitarea atribuțiilor de control, completându-se în acest sens articolul 16 alineatul (1) din lege.

2.9. Atribuirea unor competențe de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor pentru structurile Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin modificarea în acest sens a articolului 18.

2.10. Derogarea de la dispozițiile articolului 32, alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că plângerea contravențională împotriva procesului verbal de constatare și sancționare a contravențiilor nu suspendă aplicarea măsurilor complementare dispuse.

2.11. Reglementarea executării sancțiunii complementare a confiscării și a sancțiunii complementare a suspendării activității din sălile de culturism și/sau de fitness în cadrul articolelor 18¹ și 18² din proiect.

2.12. Modificarea dispozițiilor art. 24 în sensul suportării cheltuielilor cu analiza/expertizarea produselor care conțin substanțe dopante de către contravenient, autoritățile prevăzute la art. 18 din lege sau alți solicitanți, după cum produsele confiscate conțin sau nu substanțe dopante.

2.13. Abrogarea anexei Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc se impune ca urmare a modificării articolului 1.

3. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile preconizate au în vedere desfășurarea activității de culturism și fitness într-un cadru legal care să protejeze entitățile care desfășoară această activitate și care nu produc și nu realizează trafic ilicit de substanțe dopante.

3. Impactul social

Producerea și traficul ilicit de substanțe dopante are efecte negative asupra sănătății, prin consumul de astfel de substanțe sau produse de către practicanții sportului recreativ dar și de către sportivi, așa cum sunt definiți de lege.

Prezentul proiect își propune ca, printr-o mai bună cooperare a autorităților și instituțiilor publice care au competențe privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante, să prevină și să combată eficient producerea și traficul ilicit de substanțe dopante și, prin aceasta, să limiteze efectele negative ale substanțelor dopante asupra sănătății populației, în special al segmentului tânăr de populație.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	-mii lei-					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	2013	2014	2015	2016	2015	
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	0
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurațiilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) Alte venituri, din care: (i) venituri proprii	0	+15	+ 30	+30	+30	+15
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurațiilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) Alte cheltuieli, din care: (i) cheltuieli din veniturile proprii	0	+15	+30	+30	+30	+15
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul instituțiilor publice						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Acoperirea creșterii cheltuielilor de personal se suportă din veniturile proprii ale Agenției Naționale Anti-Doping, cu încadrarea în cheltuielie cu această destinație pentru anul 2013 și estimările pe perioada 2014-2016 aprobate prin legea bugetului de stat pe anul 2013 nr. 5/2013 pentru Agenția Națională Anti-Doping.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Cheltuielile de personal se majorează în medie cu suma de 15 mii lei, reprezentând indemnizația de ședință pentru 2 (două) persoane pe o perioadă de 12 luni. Indemnizația reprezintă 20% din indemnizația lunară a președintelui Agenției Naționale Anti-Doping, prevăzută la art. 4 alin. (8) din Legea nr. 104/2008, republicată.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Hotărârea Guvernului nr. 956/2011 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 704 din 05/10/2011.

Hotărârea Guvernului nr. 1.522/2006 privind aprobarea structurii organizatorice și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Agenției Naționale Anti-Doping, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 41 din 19 ianuarie 2010, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc.

2. Conformitatea proiectului proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

La elaborarea proiectului de act normativ au fost avute în vedere prevederile Noului Cod Mondial Anti-Doping, adoptat cu ocazia Conferinței Mondiale asupra dopajului în Sport, desfășurată în perioada 15-17 noiembrie 2007, la Madrid documentele ședințelor Grupului de Monitorizare a Convenției Împotriva Dopajului a Consiliului Europei și Comitetului Ad-Hoc pentru Agenția Mondială Anti-Doping, precum și prevederile Convenției Anti-Doping adoptată de către Consiliul Europei, la Strasbourg la 16 noiembrie 1989, ratificată prin Legea nr. 171/1998 și ale Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul

Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, acceptată de România prin Legea nr. 367/2006.

6. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării proiectului, au fost consultate următoarele autorități publice: Ministerul Sănătății, Ministerul Justiției, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, Inspectoratul General al Poliției Române și Autoritatea Națională a Vămirilor.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legata de obiectul proiectului de act normativ

Autoritățile publice consultate la elaborarea prezentului proiect au responsabilități și competențe în implementarea dispozițiilor legale privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante prevăzute în Lista interzisă.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către

a) Consiliul Legislativ;

Este necesar.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este necesar.

c) Consiliul Economic și Social;

Nu este necesar.

d) Consiliul Concurenței;

Nu este necesar.

e) Curtea de Conturi.

Nu este necesar.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Proiectul a fost afișat pe site-ul Agenției Naționale Anti-Doping www.anad.gov.ro, la secțiunea proiecte de acte normative.

Secțiunea a 8-a

1. Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza de către Agenția Națională Anti-Doping și autoritățile și instituțiile publice care compun organul consultativ care funcționează pe lângă Agenția Națională Anti-Doping, potrivit art. 3 din Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc, fără a fi nevoie de implicarea altor autorități ale administrației publice centrale și/sau locale.

Punerea în aplicare a prezentului proiect poate avea loc imediat după intrarea acestuia în vigoare, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.

2. Alte informații

Nu este cazul.

În considerarea celor mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii privind prevenirea și producerea combaterii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**SECRETARIATUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Secretar General,

Ion MORARU

**AGENȚIA NAȚIONALĂ
ANTI-DOPING,**

Președinte,

Graziela Elena VÂJIALĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

MINISTRU,

Eugen Gheorghe NICOLĂESCU

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

MINISTRU,

Radu STROE

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU
PROTECȚIA CONSUMATORILOR**

PREȘEDINTE,

Bogdan Cristian NICA

MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

VICEPRIM - MINISTRU,

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,

Daniel CHIȚOIU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

MINISTRU,

ROBERT CAZANCIUC