

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2013 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei.

În conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, denumirea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului a fost schimbată în Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului.

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În baza actelor normative citate Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează începând cu anul 2010, în baza a 2 bugete de venituri și cheltuieli.

Potrivit prevederilor art. 3, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare, bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și de valorificare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, spre deosebire de cheltuielile de personal și cele aferente funcționarii Autorității pentru Administrarea Activelor Statului care sunt finanțate din bugetul aprobat în cadrul bugetului de stat.

Potrivit prevederilor art. 15, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008, privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare, bugetele de venituri și cheltuieli privind activitatea de privatizare ale instituțiilor publice implicate se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.

În baza bugetului aprobat prin Hotărâre de Guvern sunt finanțate activitatea de valorificare a activelor statului și de

	privatizare și administrare a participațiilor statului. Activitatea de valorificare a activelor statului are ca obiect principal valorificarea creanțelor bancare neperformante preluate de la bănci și este reglementată de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 29/2002 privind instituirea unor măsuri pentru diminuarea datoriei publice, s-au preluat, în vederea valorificării, creanțele statului provenite din executarea garanțiilor emise de stat pentru împrumuturile externe acordate operatorilor economici. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2003 privind preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare a unor creanțe bugetare în vederea încasării și virării la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, aprobată prin Legea nr. 557/2003 cu modificările și completările ulterioare, s-au preluat prin protocol în vederea valorificării, creanțe fiscale de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate. În temeiul art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2004 privind măsuri de diminuare a arieratelor din economie, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a preluat, în vederea recuperării, creanțele comerciale restante ale Societății Comerciale de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Sud" – S.A., precum și ale Societății Comerciale Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice "Electrica Banat" – S.A. și ale Societății Comerciale Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice "Electrica Dobrogea" - S.A. Activitatea de administrare a participațiilor statului și de privatizare este reprezentată de următoarele acte normative: Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Până la apariția Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, instituția era finanțată în totalitate din venituri proprii, în baza unui buget anual de venituri și cheltuieli, aprobat prin Hotărâre de Guvern. Începând din anul 2010 însă, instituția funcționează în baza a doua bugete. Astfel:

	• Finanțarea cheltuielilor de personal și a celor aferente funcționarii Autorității pentru Administrarea Activelor Statului se asigură integral de la bugetul de stat; • Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și de valorificare a activelor statului se aprobă prin Hotărâre a Guvernului, și ca urmare, prezentul act normativ răspunde tocmai acestei prevederi. Prezentul proiect de act normativ reglementează pe baze economice și financiare modul de susținere al cheltuielilor pentru activitatea de valorificare și administrare a activelor statului.
3. Alte informații	Potrivit OUG nr. 113/2006, instituțiile publice implicate în procesul de privatizare au obligația de a vira la bugetul statului veniturile obținute din dividende, fără a avea posibilitatea deducerii cheltuielilor aferente activității de administrare a operatorilor economici din portofoliul acestora. Pe cale de consecință, sursa principală de venituri a instituțiilor publice implicate, o constituie veniturile din vânzarea pachetelor de acțiuni la societățile din portofoliul acestora.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;	a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) impact asupra nivelului prețurilor;	b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;	c) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;	d) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ:	
(i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu;	
(ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității;	
(iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice;	
(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;	
(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de	

muncă; b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie	
---	--

scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici. d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung	
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, pentru bugetul de stat și bugete locale	Prin adoptarea actului normativ propus, se creează premisele obținerii unor venituri totale prognozate de AAAS, care vor fi de 243.000 mii lei, după cum urmează: - venituri din activitatea de valorificare: 22.663 mii lei; - venituri aferente activității de privatizare și administrare a participațiilor statului: 220.337 mii lei, ponderea fiind reprezentată de veniturile din operațiuni de capital, respectiv venituri din penalități pentru nerespectarea obligațiilor asumate prin contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni și venituri estimate a se încasa din recuperarea creanțelor proprii stabilite prin sentințe. Cheltuielile ocazionate de procesul de privatizare și valorificare sunt suportate din venituri proprii și vor fi în anul 2013 de 210.518 mii lei. Aceste cheltuieli includ și plata despăgubirilor pentru păgubiții FNI, precum și alte obligații de plată stabilite prin titluri executorii, în sumă totală de 186.538 mii lei, conform O.G. nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice

	stabilite prin titluri executorii.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus pentru buget de stat și bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus	Impactul financiar va fi de plus 1.002 mii lei, vărsăminte din dividende și dobânzi către bugetul de stat, plus 2.490 mii lei vărsăminte la trezoreria statului din valorificarea activelor statului, creanțelor comerciale și din privatizare, plus 10.500 mii lei vărsăminte la fondul național unic de asigurări sociale de sănătate. Vor fi efectuate și alte transferuri potrivit destinațiilor legale, astfel: - 500 mii lei, alte transferuri conform legii 570/2004 privind unele măsuri pentru privatizarea societăților comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice "Electrica Dobrogea" - S.A. și "Electrica Banat" - S.A., precum și unele măsuri pentru reglementarea activităților societăților comerciale din domeniul distribuției de energie electrică, - 7.990 mii lei, transfer disponibil către OPSPÎ conform OUG 13/2009 privind restituirea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului sau orice succesor legal al acesteia către Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie a sumelor existente în conturile acestuia la data de 31 decembrie 2006, predate conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2006, ca urmare a respingerii acesteia prin Legea nr. 308/2008, - 10.000 mii lei vărsăminte către bugetele locale ca urmare a privatizării unor societăți comerciale de interes local.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
7. Alte informații	Nu sunt necesare.
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

vederea implementării noilor dispoziții	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

este legată de obiectul proiectului de act normative	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	b) Nu este cazul. d) Nu este cazul. e) Nu este cazul
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin publicarea pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, în vederea formulării de observații. Proiectul a fost dezbătut în ședința Comisiei de Dialog Social întrunită în cadrul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, au fost consultați partenerii sociali cu privire la prezentul proiect, în baza Legii dialogului social nr. 62/2011.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, s-a întocmit proiectul de **Hotărâre de Guvern pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2013 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului** anexat, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**Președintele Autorității pentru
Administrarea Activelor Statului**

Ministrul Economiei

Adrian Constantin VOLINTIRU

Varujan VOSGANIAN

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-Ministru
Ministrul Finanțelor Publice**

Ministrul Delegat pentru Buget

Daniel CHIȚOIU

Liviu VOINEA