

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

**privind stabilirea unor condiții de asigurare a protecției temporare precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor**

#### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Situația conflictuală din Ucraina a generat un flux masiv de persoane la frontieră pe sensul de intrare în România, iar la nivelul Uniunii Europene au fost inițiate demersuri pentru activarea protecției temporare prevăzute de Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri.</p> <p>Astfel, la data de 04 martie 2022 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, denumită în continuare Decizia (UE) 2022/382.</p> <p>Potrivit art.131 alin.(4) din Legea nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care se acordă protecție temporară prin decizia Consiliului Uniunii Europene, Guvernul României, la propunerea Inspectoratului General pentru Imigrări, emite o hotărâre în care vor fi prevăzute condițiile concrete de asigurare a protecției temporare a persoanelor strămutate pe teritoriul statului român, precum și sursa de finanțare a cheltuielilor determinate de asigurarea protecției temporare.</p> <p>În ceea ce privește asigurarea drepturilor prevăzute la art.131 alin.(1) lit.c-g), o serie de dispoziții au fost stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară.</p> <p>Drept urmare, prin prezentul proiect de act normativ se asigură aplicarea acelor prevederi conținute de Capitolul IX din Legea nr.122/2006 care nu sunt acoperite de acte normative de nivel superior. Cu titlu de exemplu, sunt prevăzute categoriile de beneficiari ai protecției temporare cu privire la care Decizia (UE) 2022/382 conține o marjă de apreciere la adresa statelor membre în sensul de a le acorda regim de protecție similar persoanelor care fac obiect al acestei decizii. De asemenea, sunt prevăzute aspecte administrative privitoare la eliberarea permiselor de ședere, tipul datelor prelucrate și norme de protecție a datelor cu caracter personal etc.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ asigură cadrul pentru aplicarea directă a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare</p>

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ sunt avute în vedere, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirea categoriilor de beneficiari ai protecției temporare cu privire la care Decizia (UE) 2022/382 conține o marjă de apreciere la adresa statelor membre în sensul de a le acorda regim de protecție similar persoanelor care fac obiect al acestei decizii. Astfel, în considerarea art.2 alin.(3) din Decizia (UE) 2022/382, România poate aplica decizia de referință și altor persoane care își aveau reședința legală în Ucraina și care nu se pot întoarce în condiții sigure și stabile în țara sau regiunea lor de origine, sens în care se face aplicarea art.7 din Directiva 2001/55/CE<sup>1</sup>. Potrivit art.7 alin.(1) teza 1 din directiva precitată, statele membre pot extinde protecția temporară asupra unor categorii suplimentare de persoane strămutate, care nu sunt vizate de decizia Consiliului atunci când acestea sunt strămutate din aceleași motive și din aceleași țări sau regiuni de origine. Potrivit art.2 lit.c) din directiva precitată, „persoane strămutate” înseamnă resortisanți ai țărilor terțe sau apatrizi care au trebuit să-și părăsească țările sau regiunile de origine sau au fost evacuați, în special în urma unui apel al organizațiilor internaționale, și care nu se pot întoarce, în condiții de siguranță și durabile, din cauza situației existente în acea țară, și care se pot încadra în domeniul de aplicare al articolului 1A din Convenția de la Geneva privind statutul refugiaților. În considerarea acestor aspecte, proiectul de act normativ extinde beneficiul protecției temporare inclusiv la cetățenii ucraineni aflați pe teritoriul României dinainte de data de 24 februarie 2022 și care, datorită conflictului din Ucraina nu se pot întoarce în țară;</li> </ul> <p>În aplicarea art.7 alin.(1) teza a doua din Directiva 2001/55/CE, prin proiectul de act normativ se instituie obligativitatea în sarcina Inspectoratului General pentru Imigrări de a notifica Comisiei Europene și Consiliului aspectele legate de extinderea categoriei de beneficiari și la cetățenii ucraineni aflați pe teritoriul României dinainte de data de 24 februarie 2022;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aspecte administrative privitoare la eliberarea permiselor de ședere. Având în vedere caracterul cu totul particular al acestui tip de protecție, persoanele nu vor fi obligate să depună o cerere de activare a protecției temporare. Prin simpla manifestare a voinței de a le fi prelucrate datele cu caracter personal, cu respectarea garanțiilor în acest domeniu, se consideră manifestată voința de a beneficia de acest tip de protecție, și, în mod corelativ, de toate drepturile și obligațiile aferente. Pentru a permite, însă, exercitarea în condiții de siguranță a drepturilor consacrate de legislație, beneficiarilor de protecție temporară le va fi atribuit, de către Inspectoratul General pentru Imigrări, un cod numeric personal, în mod similar celui atribuit solicitanților de azil;</li> <li>- având în atenție considerentul (12) teza finală, precum și considerentul (18) din preambulul Deciziei (UE) 2022/382, se instituie posibilitatea ca, în aplicarea art.141 alin.(1) lit.b) din Legea nr.122/2006, în vederea identificării persoanelor, din oficiu, sau la solicitarea Inspectoratului General pentru Imigrări, Poliția de Frontieră Română și Poliția Română, să efectueze demersuri specifice, potrivit legilor de organizare și funcționare ale acestora;</li> <li>- tipul datelor cu caracter personal prelucrate și norme de protecție a acestor date;</li> </ul>
---------------------------------	--

<sup>1</sup> a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- reglementarea aspectului privind asigurarea de către structurile din cadrul sau din subordinea MAI a sprijinului necesar IGI în implementarea prevederilor conținute de proiectul de act normativ;</li> <li>- reglementarea formei și conținutului permisului de ședere eliberat beneficiarilor protecției temporare, sens în care se propune completarea Hotărârea Guvernului nr.898/2011<sup>2</sup> cu o nouă anexă, anexa nr.10, dat fiind sediul materiei conținute de acest act normativ, și pentru asigurarea unei abordări unitare în cazul viitoarelor situații de aplicare a mecanismului de protecție temporară;</li> <li>- reglementarea aspectelor administrative în cazul declanșării procedurii de reunificare a familiei beneficiarilor protecției temporare;</li> <li>- indicarea surselor de finanțare necesare aplicării măsurilor conținute de proiectul de act normativ.</li> </ul>
--	---

3. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

**Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Măsurile propuse prin proiectul de act normativ sunt menite a veni în sprijinul beneficiarilor protecției temporare.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						

<sup>2</sup> privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie, precum și ale altor documente care se eliberează străinilor, cu modificările și completările ulterioare;

bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistență socială						
(iiii) cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	<p>Cheltuielile generate de acordarea protecției temporare aferente perioadei de valabilitate a Deciziei (UE) 2022/382 se asigură din bugetul de stat și din fonduri externe nerambursabile, prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne pentru Inspectoratul General pentru Imigrări.</p> <p>Astfel, necesarul de bunuri estimat pentru îndeplinirea atribuțiilor Inspectoratului General pentru Imigrări cu privire la asigurarea protecției temporare se prezintă astfel:</p> <p>Pentru anul 2022:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 20 complete ghișeu x 30 mii lei = 600 mii lei;</li> <li>- 150 tonere x 0,8 mii lei = 120 mii lei;</li> <li>- 600.000 blanchete permis protecție temporară x 0,001 mii lei = 600 mii lei;</li> <li>- 150 imprimante x 2,4 mii lei = 360 mii lei;</li> </ul> <p>Total necesar 2022 = 1.680 mii lei, din care:  bunuri și servicii = 1.080 mii lei  active nefinanciare = 600 mii lei</p> <p>Pentru anul 2023:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 40 tonere x 0,8 mii lei = 32 mii lei;</li> <li>- 150.000 blanchete permis protecție temporară x 0,001 mii lei = 150 mii lei;</li> </ul> <p>Total necesar 2023 = 182 mii lei, din care:</p>					

	<p>bunuri și servicii = 182 mii lei</p> <p>În funcție de precizările Uniunii Europene care vor fi emise în perioada următoare și sumele disponibile, cheltuielile vor fi solicitate pentru finanțare din programele naționale, din sumele forfetare și/sau asistența de urgență aferente Fondului, azil, migrație și integrare 2014-2020 și/sau 2021-2027, după caz.</p>
<b>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ asigură cadrul pentru aplicarea directă a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu	Nu este cazul.

autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Este necesar avizul:  a) Consiliului Legislativ
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre privind stabilirea unor condiții de asigurare a protecției temporare precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor** a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Lucian Nicolae BODE**

**AVIZAT**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A  
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER  
PERSONAL  
Ancuța Geanina OPRE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Adrian CÂCIU**